



Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling

Tweede advies gevaarlijke stoffen en preparaten

- over het ontwerp-KB tot wijziging van het KB van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan;
- over het ontwerp-KB tot wijziging van het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu.

Gevraagd door de Staatssecretaris voor Leefmilieu, de heer Jan Peeters, in brieven van 11 en 18 mei 1999;

Goedgekeurd door de Algemene Vergadering op 15 juni 1999.

1. Inleiding

De voorliggende ontwerpen van KB strekken ertoe, enerzijds, het KB van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan aan te passen aan Richtlijn 98/73/EG en, anderzijds, het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu, aan te passen aan Richtlijn 96/54/EG en Richtlijn 97/69/EG.

2. Richtlijn 98/73/EG van de Commissie van 18 september 1998

Richtlijn 98/73/EG van de Commissie van 18 september 1998 tot vierentwintigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van richtlijn 67/548/EEG van de Raad betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van **gevaarlijke stoffen**, wijzigt op een aantal punten laatstvermelde Richtlijn. Die wijzigingen betreffen meer bepaald:

- Bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG - d.i. de geharmoniseerde lijst van gevaarlijke stoffen, ingedeeld op basis van hun intrinsieke eigenschappen in de diverse gevaarcategorieën, met opgave van de toepasselijke etiketteringsvoorschriften en, eventueel, concentratiegrenzen - wordt gewijzigd door de Bijlagen I en II van Richtlijn 98/73/EG. Een reeks in Bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG vermelde stoffen met bijbehorende vermeldingen wordt vervangen door de overeenkomstige



stoffen met bijbehorende vermeldingen (Bijlage I en art. 1.1.a. van Richtlijn 98/73/EG). De Bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG wordt tevens aangevuld met een aantal stoffen (Bijlage II en art. 1.1.b. van Richtlijn 98/73/EG);

- Bijlage V A van Richtlijn 67/548/EEG - die de methoden bevat voor de bepaling van de fysisch-chemische eigenschappen van gevaarlijke stoffen - wordt aangevuld door de Bijlagen III A, III B en III C van Richtlijn 98/73/EG die een aantal specifieke testmethoden vaststellen¹;
- Bijlage V C van Richtlijn 67/548/EEG - die de methoden bevat voor de bepaling van de ecotoxiciteit - wordt aangevuld door de Bijlage III D van Richtlijn 98/73/EG die eveneens een specifieke testmethode vaststelt².

Richtlijn 98/73/EG is door de Europese Commissie vastgesteld conform het advies van het Comité voor de aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van de richtlijnen met betrekking tot de opheffing van technische handelsbelemmeringen voor gevaarlijke stoffen en preparaten. Zij strekt ertoe vermelde bijlagen aan te passen aan de huidige wetenschappelijke en technische kennis (aanpassing van Bijlage I) en aan de vooruitgang van de techniek (Bijlage V).

De nationale wetgeving moet uiterlijk op 31 oktober 1999 zijn aangepast aan Richtlijn 98/73/EG.

Vermits het om een harmonisatierichtlijn gaat, moet zij volledig en correct worden omgezet in de nationale wetgeving voor de vermelde datum.

De Raad stelt vast dat dit niet het geval is met het voorliggende ontwerp-KB. Twee bijkomende wijzigingen moeten worden doorgevoerd.

*Ten eerste wijzigt het ontwerp-KB het KB van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van **gevaarlijke preparaten** met het oog op het op de markt brengen of het gebruik. Dat KB is van toepassing op preparaten - d.w.z. mengsels of oplossingen die bestaan uit twee of meer stoffen - die ten minste één gevaarlijke stof bevatten en zelf overeenkomstig de vastgestelde criteria als gevaarlijk worden beschouwd (art. 3 van dat KB). Richtlijn 67/548/EEG is daarentegen van toepassing zowel op **gevaarlijke stoffen** als op **gevaarlijke preparaten**. Een aanpassing van bijlage III van het KB van 11 januari 1993 volstaat derhalve niet om correcte uitvoering te geven aan de wijziging van Bijlage I van Richtlijn 98/73/EG. Minstens moet het voorliggende ontwerp-KB meteen ook de Bijlage I van het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu - zoals gewijzigd door het KB van 14 december 1998 - aanpassen.*

Ten tweede bevat het ontwerp-KB evenmin maatregelen ter implementatie van de wijzigingen van Bijlage V van Richtlijn 67/548/EEG. Aangezien die Bijlage overeenstemt met de Bijlage V van het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering

¹ Het betreft de volgende testmethoden:

- A.18. gemiddeld molecuulgewicht en molecuulgewichtsverdeling van polymeren;
- A.19. gehalte van polymeren aan laagmoleculaire bestanddelen;
- A.20. oplos/extractiegedrag van polymeren in water.

² Namelijk : C.13. bioconcentratie: doorstroomtest met vissen



van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu, moet die bijlage eveneens worden gewijzigd.

3. Richtlijn 96/54/EG van de Commissie van 30 juli 1996 en Richtlijn 97/69/EG van de Commissie van 5 december 1997

Richtlijn 96/54/EG van de Commissie van 30 juli 1996 houdende tweeëntwintigste aanpassing aan de technische vooruitgang van Richtlijn 67/548/EEG wijzigt die laatste Richtlijn op volgende punten:

- Een aantal beperkte wijzigingen wordt aangebracht in de inleiding van Bijlage I, d.i. de eerder vermelde lijst van gevaarlijke stoffen, de indeling en/of etikettering van een aantal stoffen worden gewijzigd, een aantal stoffen wordt toegevoegd en anderen worden geschrapt;
- Er wordt een nieuwe risicozin (R 65) ingevoegd in Bijlage III (Risicozinnen);
- Bijlage V (Testmethoden) wordt op een aantal punten gewijzigd;
- Bijlage VI (Algemene criteria voor de indeling en het kenmerken van gevaarlijke stoffen) wordt volledig vervangen.

Ook deze Richtlijn is door de Europese Commissie vastgesteld conform het advies van het voormelde Comité. De Richtlijn moest uiterlijk op 31 mei 1998 in de nationale wetgeving zijn omgezet, behalve wat betreft het bepaalde in de punten F, I en J van bijlage V, die op 31 oktober 1997 moesten zijn omgezet. De Europese Commissie heeft een met redenen omkleed advies uitgebracht wegens niet omzetting van deze richtlijn.

Richtlijn 97/69/EEG van de Commissie van 5 december 1997 houdende drieëntwintigste aanpassing aan de technische vooruitgang van Richtlijn 67/548/EEG, wijzigt die Richtlijn op volgende punten:

- Een aantal verduidelijkingen worden aangebracht in de introductie van Bijlage I en er worden twee nota's toegevoegd inzake de classificatie van kankerverwekkende stoffen;
- Bijlage I wordt aangevuld;
- De vermeldingen "EEG" in de Bijlage I worden vervangen door de vermeldingen "EG";
- Hetzelfde gebeurt wat betreft deze vermeldingen in de Bijlage VI.

Ook deze Richtlijn is door de Europese Commissie vastgesteld conform het advies van het voormelde Comité. De Richtlijn moest uiterlijk op 16 december 1998 in de nationale wetgeving zijn omgezet.

De Raad stelt vast dat de twee Richtlijnen correct, maar niet tijdig werden omgezet in Belgische wetgeving.

Het ontwerp-KB tot wijziging van het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu past immers die reglementering aan door in de bijlagen bij dat KB nu ook te verwijzen naar het KB van 15 januari 1999 dat het KB van 11 januari 1993 laatst heeft gewijzigd. Het KB van 15 januari 1999 heeft inderdaad het KB van 11



januari 1993 aangepast aan voormelde richtlijnen, zodat het voorliggende ontwerp-KB inderdaad zoals in de aanhef ervan aangegeven wordt, de omzetting van voormelde KB's voltooit (en niet "geëindigd").

4. Vormelijke opmerkingen betreffende de twee omzettingen

De Raad stelt vast dat de hierboven besproken omzetting van de Richtlijnen op een té onoverzichtelijke manier gebeurt. De Raad vraagt zich af of dit nog langer verantwoord is.

In België gebeurt de uitvoering van de Richtlijn 67/548/EEG en haar latere wijzigingen op basis van 4 teksten:

- het KB van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan;
- het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu;
- het KB van 19 maart 1981 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen en preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan;
- art. 723bis e.v. ARAB.

Deze 4 teksten regelen aanverwante zaken en verwijzen naar elkaar. Dit vergroot het risico dat ten gevolge van wijzigingen aan de Richtlijn 67/548/EEG, specifieke aanpassingen van deze teksten en hun vele bijlagen over het hoofd worden gezien, zoals het geval blijkt te zijn met het ontwerp-KB dat voorligt (zie punt 2).

Daarom pleit de Raad ervoor dat de Richtlijn 67/548/EEG en latere wijzigingen in één geïntegreerde regelgeving worden omgezet. Dit is louter een vormelijke aangelegenheid, en brengt geen inhoudelijke wijzigingen met zich mee. Dit geïntegreerde uitvoeringsbesluit moet worden genomen zowel ter uitvoering van de Wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, als ter uitvoering van de Wet van 28 januari 1999 betreffende de waarborgen die de stoffen en preparaten inzake de veiligheid en de gezondheid van de werknemers met het oog op hun welzijn moeten bieden.

De Raad vindt het aangewezen dat het advies van de Raad van State bij de totstandkoming van dit geïntegreerde uitvoeringsbesluit wordt ingewonnen, om een grotere garantie te hebben dat de aanpassingen correct worden omgezet.

De Raad vraagt ook om te onderzoeken of de louter technische aanpassingen aan de Richtlijn 67/548/EEG door een Ministerieel Besluit kunnen worden uitgevoerd, in plaats van door een Koninklijk Besluit.