



Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO)

Advies

inzake gevaarlijke stoffen en preparaten Omzetting van vier richtlijnen

- met betrekking tot een ontwerp van KB tot wijziging van het KB van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu en
- met betrekking tot een ontwerp van KB tot wijziging van het KB van 11 januari 1993 houdende reglementering van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan
- gevraagd door de Ministerie voor Consumentenbescherming, Volksgezondheid en Leefmilieu, Mevrouw Magda Aelvoet, in twee brieven van 26 februari 2002
- voorbereid door de werkgroep *productnormen*
- goedgekeurd door de algemene vergadering van 16 april 2002

1. Inleiding

- [1] Overeenkomstig de vragen tot advies en de inleidende overwegingen van de voornoemde ontwerpen van KB tot aanpassing van de Belgische wetgeving door omzetting van de Richtlijn 67/548/EEG van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke, bestuursrechtelijke en administratieve bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen aan de Richtlijn 2001/59/EG van de Commissie van 19 mei 2000 tot achtentwintigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van deze Richtlijn.

Bovendien heeft één van de ontwerpen van besluit tevens tot doel de omzetting van de richtlijn 99/45/EG en haar aanpassing aan de vooruitgang van techniek (2001/60/EG) betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijk, bestuursrechtelijke en administratieve bepalingen van de lidstaten inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten en de richtlijn 2001/58/EG houdende tweede wijziging van de richtlijn 91/55/EEG die de modaliteiten van het specifieke informatiesysteem inzake gevaarlijke stoffen bepaalt en vastlegt (veiligheidsinformatieblad).

Deze vier richtlijnen zijn zogenaamde harmonisatierichtlijnen, gebaseerd op artikel 95 van het Verdrag. Ze moeten bijgevolg volledig en correct, binnen de daarvoor voorziene termijn, te weten ten laatste 30 juli 2002, in de nationale wetgeving worden omgezet.



2. Voorstelling van de ontwerpen van koninklijke besluiten

2.1 Het ontwerp van KB houdende wijziging van het KB van 24 mei 1982

- [2] Het eerste ontwerp van KB beoogt de wijziging van de bijlage V, VI, VII (deel A), VIII en X van het KB van 24 mei 1982 tot regeling van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor het leefmilieu.
- [3] De bijlage V van het KB van 24 mei 1982 heeft betrekking op de methodes voor het bepalen van de fysisch chemische kenmerken van toxiciteit en ecotoxiciteit.

Deze bijlage wordt als volgt gewijzigd :

- a) hoofdstuk B.1. Acute orale toxiciteit wordt geschrapt ;
- b) de laatste zin van punt 1.4.2.2. van de Franse versie van hoofdstuk B.39 wordt vervangen door de tekst van bijlage IA ;
- c) de testmethode voor de subchronische orale toxiciteitstest bij knaagdiersoorten wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage IIB van het besluit;
- d) de testmethode voor subchronische orale toxiciteitstest bij niet-knaagdiersoorten wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage IC van het besluit ;
- e) zeven nieuwe testmethoden voor milieutoxiciteit in bijlage ID van dit besluit worden in deel C opgenomen.
- [4] Bijlage VI van het KB van 24 mei 1982 betreffende de algemene criteria voor indeling en het kenmerken van gevaarlijke stoffen wordt vervangen door bijlage II betreffende de algemene criteria voor indeling en het kenmerken van gevaarlijke stoffen en preparaten. Deze bijlage moet geïnterpreteerd worden als verwijzend naar het tweede ontwerp van koninklijk besluit dat gelijktijdig voor advies bij de Raad werd ingediend en dat het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan, wijzigt.
- [5] Deel A van de bijlage VII van het KB van 24 mei 1982 wordt gewijzigd door de invoeging van de tekst van de bijlagen IIIA en IIIB van het ontwerp van koninklijk besluit. Het doel van de wijzigingen is de integratie van een technisch dossier met een testpakket voor tussenproducten met een beperkte blootstelling waarin de informatie wordt verstrekt die nodig is om de te voorziene risico's voor mens en milieu te evalueren.
- [6] Bijlage VIII van het KB van 24 mei 1982 wordt aangevuld door de invoeging van de tekst uit de bijlage IV A en IV B zodanig dat er aanvullende tests en onderzoeken opgenomen worden die nodig kunnen zijn voor tussenproducten met een beperkte blootstelling die in grotere hoeveelheden in de handel worden gebracht.
- [7] Tot slot wordt in de eerste alinea van bijlage X de vermelding « gewijzigd door het koninklijk besluit van 23 juni 1995 » opgeheven.

2.2 Het ontwerp van KB houdende wijziging van het KB van 11 januari 1993

- [8] Het tweede ontwerp van KB wijzigt aanzienlijk het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke preparaten met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan. Het vervangt de artikels 1 tot 16 en de bijlagen I, II, IV, V et VII , wijzigt de bijlage II en voegt er een bijlage X aan toe.



Deze wijzigingen zijn ingegeven door de wil om de vier richtlijnen vermeld in paragraaf [1] om te zetten.

- [9] De nieuwe artikels preciseren meer bepaald de definities en het toepassingsgebied van het besluit, zijn doelstellingen, de algemene beginselen voor de indeling en het kenmerken, de procedures voor de beoordeling van het gevaar van de in beschouwing genomen stoffen, de bescherming van werknemers, de taken en verplichtingen van elke fabrikant, de voorwaarden waaraan de verpakkingen moeten beantwoorden, de voorwaarden voor het kenmerken, het veiligheidsinformatieblad en de regeling inzake toezicht en sancties.

De nieuwe bijlagen hebben betrekking op de beoordelingsmethodes voor fysisch chemische kenmerken en de gevaren van de preparaten (Bijlage I), de bijzondere bepalingen inzake het kenmerken van bepaalde preparaten (Bijlage II), de problematiek van de geheimhouding van de chemische identiteit van een stof (Bijlage IV), de handleiding voor de uitwerking van de veiligheidsinformatiebladen (Bijlage V) en de bijzondere bepalingen voor de recipiënten die aan het grote publiek aangeboden of verkochte preparaten bevatten (Bijlage VII).

Wat bijlage III betreft, wordt de lijst van gevaarlijke stoffen die het voorwerp moet uitmaken van een aanpassing overeenkomstig de richtlijn 2001/59/CE, als volgt gewijzigd :

- bepaalde stoffen uit de bijlage van het besluit en waarvan de naam gevolgd wordt door een asterisk vervangen de overeenstemmende stoffen in de lijst van de bijlage III ;
- andere stoffen worden aan de lijst van de bijlage III toegevoegd volgens het atoom nummer dat met elk van deze stoffen overeenstemt.

3. Opmerkingen

3.1.1 Betreffende de inhoud van de ontwerp-besluiten ten aanzien van de om te zetten richtlijnen

3.1.1. Opmerkingen over het ontwerp-KB tot wijziging van het KB van 24 mei 1982

- [10] De raad is van oordeel dat het voorgestelde ontwerp-KB een juiste omzetting inhoudt van de Richtlijn 2001/59/EG tot de 28e aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van de Richtlijn 67/548/EEG betreffende de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen.

3.1.2 Opmerkingen over het ontwerp-KB tot wijziging van het KB van 11 januari 1993

- [11] De raad merkt op dat art. 10 §5 van het ontwerp niet specificiert in welke taal de informatie op het etiket vermeld dient te worden. De raad adviseert dat de taal die gebruikt wordt zou overeenstemmen met de taal of talen van het taalgebied waar de gevaarlijke preparaten op de markt gebracht worden (in analogie met art. 12 §2,2.5 van het ontwerp).
- [12] De raad merkt op dat bijlage I geen correcte omzetting is van richtlijnen 99/45/EG en 2001/60/EG. Er worden met name geen concentratielimieten gespecificeerd voor de risicoaanbeveling R68. De raad vraagt de Minister het ontwerp te wijzigen opdat de Richtlijnen op correcte wijze zouden omgezet worden.



- [13] De raad merkt op dat bijlage IX van het KB van 11 januari 1993 niet aangepast wordt om de inhoud van de risicoaanbeveling R68 te definiëren. De raad vraagt de Minister het ontwerp te wijzigen opdat de Richtlijnen op correcte wijze zouden omgezet worden.

3.2 Betreffende de vorm van de omzetting

- [14] De raad merkt op dat Richtlijn 2001/59/EG een geconsolideerde versie van de bijlagen betreffende de symbolen en de risico- en veiligheidsaanbevelingen gepubliceerd heeft. Het ontwerp-KB neemt deze geconsolideerde versie echter niet over. De raad vraagt de Minister het ontwerp-KB te wijzigen opdat de bijlagen van het KB van 11 januari 1993 betreffende de symbolen en de risico- en veiligheidsaanbevelingen op een geconsolideerde wijze weergegeven zou worden in het Belgisch Staatsblad.
- [15] In zijn advies van 15 juni 1999 inzake gevaarlijke stoffen en preparaten heeft de raad ervoor gepleit opdat de richtlijn 67/548/EEG en zijn latere wijzigingen in één enkele geïntegreerde reglementering zouden worden omgezet, wat hier niet het geval is, met als reden dat “gezien de huidige oriëntaties in het witboek van de Europese Commissie om een beroep te doen op één of meerdere verordeningen verwacht voor 2004, wordt het nut van dit ontwerp in vraag gesteld”. De raad vraagt dat België bij de Europese Unie het standpunt verdedigt dat de hele problematiek van gevaarlijke stoffen en preparaten wordt gereguleerd bij Europese Verordening. Indien dit niet mogelijk mocht zijn, blijft voor de raad een coördinatie van de teksten op Belgisch niveau relevant.
- [16] De raad meent tot slot dat het goed zou zijn enkele kleine correcties aan te brengen aan verschillende bepalingen van de Franse versie van het besluit. Zo zou het bijvoorbeeld goed zijn de titel van artikel 2 “Buts et champs d’applications” te vervangen door “Objectifs et champ d’application” of nog, om de uitdrukking “les phrases de risques” te vervangen door “les phrases de risque” (art. 9, §2, 2.5).



4 Bijlagen

1. Aantal aanwezige en vertegenwoordigde stemgerechtigde leden op de algemene vergadering van 16 april 2002

- de 4 voor- en ondervoorzitters
- 4 van de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor milieubescherming
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking
- de 2 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties die de belangen van verbruikers verdedigen
- de 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties
- de 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties
- de 2 vertegenwoordigers van de energieproducenten
- 4 van de 6 vertegenwoordigers van de wetenschappelijke milieus

Totaal: 33 van de 38 stemgerechtigde leden

2. Vergaderingen ter voorbereiding van dit advies

De werkgroep *productnormen* vergaderde op 8 april 2002 om dit advies voor te bereiden.

3. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

Stemgerechtigde leden en hun vertegenwoordigers/

Prof. Luc LAVRYSEN (UG) – voorzitter
Mme Delphine MISONNE (FUSL) – vice-présidente
Mevr. Esmeralda BORGIO (BBL)
Mme Anne DE VLAMINCK (IEW)
Dhr Claude KLEIN (Fedichem)
Mme Ann NACHTERGAELE (Federatie Voedingsindustrie, FEVIA)
Dhr Dimitri PEVENAGE (Fedichem)
Mevr. Lut SLABBINCK (ACV)
Dhr Paul VAN CAPPELLEN (OIVO)
Dhr Piet VANDEN ABEELE (UNIZO)
Mevr. Lien VANWALLE (RUG)

Secretariaat/

Dhr Jan DE SMEDT
Mevr. Stefanie HUGELIER