

Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO)

Advies over gevaarlijke stoffen en preparaten (gechloreerde paraffines)

- **gevraagd door de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, mijnheer Jef Tavernier, in een brief van 24 november 2002**
- **voorbereid door de werkgroep *Productnormen***
- **goedgekeurd door de algemene vergadering van 18 februari 2003 (zie bijlage 1)**
- **de originele taal van dit advies is het Nederlands**

1. Situering

- [1] Het advies werd gevraagd binnen een termijn van 3 maanden, zijnde tegen 24 februari 2003. De adviesvraag is gebaseerd op art. 19 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen.
- [2] De FRDO heeft op 19 oktober 1999 een advies uitgebracht over een ontwerp-KB houdende verbod van het op de markt brengen van bepaalde producten die kortketenige paraffines bevatten. Het ontwerp-KB beoogde de toepassing van de beslissing van de Commissie van Parijs van juni 1995 betreffende de progressieve uitbanning van kortketenige gechloreerde paraffines in verschillende producten (Parcom Decision 95/1, Summary Record of the joint meeting of the Oslo and Paris Commissions, OSPAR 1995 (Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee vanaf het land).
- [3] België heeft de procedure ter goedkeuring van dit ontwerp-KB opgeschort, aangezien er in de Europese Gemeenschap een voorstel van richtlijn werd besproken over hetzelfde onderwerp. Deze richtlijn 2002/45/EG werd vastgesteld op 25 juni 2002.
- [4] Kortketenige gechloreerde paraffines zijn als gevaarlijk voor het milieu ingedeeld, aangezien ze zeer toxisch voor waterorganismen zijn en op lange termijn schadelijke effecten op het aquatisch milieu kunnen hebben (derde overweging richtlijn 2002/45/EG).

2. Richtlijn 2002/45/EG en Parcom-besluit 95/1

- [5] Richtlijn 2002/45/EG voegt een punt 42 toe aan bijlage 1 van richtlijn 76/769/EEG. Dit punt bestaat zelf uit twee leden. Lid 1 verbiedt het op de markt brengen van kortketenige gechloreerde paraffines die in een hogere concentratie als 1% worden gebruikt als stof of als bestanddeel van andere stoffen of preparaten bij metaalbewerking en voor het "vetten" van leer. Volgens lid 2 zal de Europese Commissie voor 1 januari 2003 in samenwerking met de lidstaten en de OSPAR-Commissie alle overige toepassingen opnieuw onderzoeken in het licht van eventuele relevante nieuwe wetenschappelijke gegevens over de gezondheids- en milieurisico's van SCCP.
- [6] Volgens het PARCOM-besluit 95/1 moet het gebruik van kortketenige paraffines volgens het volgend tijdschema worden gestaakt: het gebruik als plastificeermiddel in verven en coatings, het gebruik in vloeistoffen voor metaalbewerking en het gebruik van



vlamvertrager in rubber, kuststoffen en textiel uiterlijk op 31 december 1999 en het gebruik als plastificeermiddel in dichtingen uiterlijk op 31 december 2004.

- [7] Het PARCOM-besluit gaat verder dan richtlijn 2002/45/CE, aangezien hierin ook het gebruik van deze paraffines als plastificeermiddel en vlamvertrager is opgenomen. Anderzijds gaat de richtlijn van de Commissie verder dan het PARCOM-besluit, aangezien hierin het gebruik van deze paraffines bij de lederafwerking is opgenomen.
- [8] De eerste overweging van de richtlijn geeft aan waarom deze richtlijn is tot stand gekomen. "Sommige lidstaten hebben naar aanleiding van Besluit 95/1 van PARCOM al beperkingen vastgesteld of gepland voor het gebruik van gechloreerde paraffines met een korte keten, die directe gevolgen hebben voor de voltooiing en de werking van de interne markt. Dit betekent dat de wetgevingen van de lidstaten op dit gebied onderling moeten worden aangepast en dat bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad van 27 juli 1976 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten derhalve moet worden gewijzigd, rekening houdend met communautaire risico-evaluaties en de terzake doende wetenschappelijke bewijzen voor Besluit 95/1 van PARCOM."
- [9] Voor de richtlijn diende er gewacht te worden op de voltooiing van de risicobeoordeling van de kortketenige gechloreerde paraffines door de Gemeenschap. Volgens deze risicobeoordeling¹, gebaseerd op verordening 793/93/EEG, dient er enkel opgetreden te worden voor producten voor metaalbewerking en voor leerbehandeling (derde overweging). De overige toepassingen zullen in het licht van de wetenschappelijke kennis opnieuw worden onderzocht. De Commissie dient passende voorstellen in te dienen om dergelijke toepassingen te verminderen (vierde overweging).
- [10] In opvolging (van lid 2 van punt 42) van de richtlijn 2002/45/EG heeft het *Scientific Committee on Toxicity, ecotoxicity and the Environment (CSTEE)* een advies² uitgebracht op 17 december 2002. Het CSTEE-advies besluit dat de nieuwe wetenschappelijke gegevens de besluiten van de bestaande risicobeoordeling (*Risk Assessment Report*) inzake de kortketenige gechloreerde paraffines niet wijzigen.
- [11] Richtlijn 2002/45/EG moet uiterlijk op 6 juli 2003 zijn omgezet in de nationale wetgeving. De richtlijn moet volledig en correct in de nationale wetgeving zijn omgezet. Het is namelijk een harmonisatierichtlijn, gebaseerd op artikel 95 van het Verdrag.

3. Het ontwerp-KB dat ter advies voorligt

- [12] Met het voorliggend ontwerp-KB wordt de omzetting beoogd van de Richtlijn 2002/45/EG van de Commissie van 25 juni 2002 tot wijziging van richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (gechloreerde paraffines met een korte keten).
- [13] Naast art. 2 dat de verbodsbepaling van de richtlijn overneemt (zie [5]) bevat het nog drie bepalingen. Volgens artikel 1 is het besluit niet van toepassing op:

¹ Aanbeveling van de Commissie van 13 november 1999 inzake de resultaten van de risicobeoordeling en inzake de risicobeperkingsstrategieën voor de stoffen 2-(2-butoxyethoxy)ethanol, 2-(2-methoxyethoxy)ethanol, alkanen, C10-13-, chloorbenzeen, C10-13-alkylderivaten (PB L 292/42 van 13/11/1999)

² Opinion of the CSTEE on "Short-Chain Chlorinated Paraffins (SCCPs)" Follow-up of Directive 2002/45/EC, Scientific Committee on Toxicity, ecotoxicity and the Environment, Brussels, 17 December 2002.

- a) het vervoer van gevaarlijke stoffen en preparaten per spoor, over de weg, per schip of door de lucht;
- b) gevaarlijke stoffen en preparaten die naar landen buiten de Europese Unie worden uitgevoerd;
- c) stoffen en preparaten in transit onder douanecontrole, voor zover zij niet worden verwerkt.

Volgens art. 3 zijn de verbodsbepalingen niet van toepassing bij het op de markt brengen of het gebruik voor onderzoek, ontwikkelings- of analysedoeleinden. Artikelen 1 en 3 zijn overgenomen uit respectievelijk artikel 1 lid 2 en artikel 2 van richtlijn 76/769/EEG.

Art. 4 specificceert welke dienst er toezicht houdt op de uitvoering van dit besluit.

4. Algemene opmerkingen van de FRDO

- [14] De FRDO stelt vast dat het ontwerp-KB de verbodsbepaling uit de richtlijn correct overneemt.
- [15] De FRDO dringt erop aan dat, in het licht van de ontwikkelingen met betrekking tot de nieuwe strategie voor chemische stoffen, de gechloreerde paraffines opgenomen zouden worden in het REACH-systeem zoals voorgesteld in het Witboek van de Europese Commissie³.

³ Het Witboek Strategie voor een toekomstig beleid voor chemische stoffen (COM/2001/88 final) van 27 februari 2001 stelt een nieuw systeem voor voor het toezicht op chemische stoffen: het REACH-systeem. REACH staat voor **R**egistratie, **E**valuatie, "**A**utorisatie" (vergunningverlening) van **C**hemische **S**toffen.



Bijlagen

Bijlage 1. Aanwezige en vertegenwoordigde stemgerechtigde leden op de algemene vergadering van 18 februari 2003

1 van de 4 voor- en ondervoorzitters

T. Rombouts

4 van de 6 vertegenwoordigers van de NGO's voor milieubescherming

V. Kochuyt (Birdlife Belgium), R. Moreau (Greenpeace Belgium), D. Van Eeckhout (Inter-Environnement Wallonie), S. Van Hauwermeiren (Bond Beter Leefmilieu, BBL)

4 van de 6 vertegenwoordigers van de NGO's voor ontwikkelingssamenwerking

B. Bode (Broederlijk Delen), K. Depooter (11.11.11), G. Fremout (Vlaams Overleg Duurzame Ontwikkeling, VODO), M. Poznanski (Collectif Stratégies Alimentaires, CSA)

1 van de 2 vertegenwoordigers van de NGO's die de belangen van verbruikers verdedigen

C. Rousseau (Centre de Recherche et d'Information des Organisations des Consommateurs, CRIOC)

3 van de 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties (*)

B. Melckmans (Fédération Générale du Travail de Belgique, FGTB), A. Wilmart (Confédération des Syndicats Chrétiens de Belgique, CSC), T. Willems (ACV)

2 van de 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties (*)

C. Bosch (Federatie Voedingsindustrie, FEVIA), I. Chaput (Fédération des Entreprises de Belgique, FEB)

de 2 vertegenwoordigers van de energieproducenten

H. De Buck (Electrabel), D. Rigaux (Samenwerkende vennootschap voor Productie van Electriciteit, SPE)

4 van de 6 vertegenwoordigers van de wetenschappelijke milieus

L. Hens (Vrije Universiteit Brussel, VUB), L. Lavrysen (Universiteit Gent, UG), H. Verschure (Katholieke Universiteit Leuven, KU Leuven), E. Zaccarà (Université Libre de Bruxelles, ULB)

Totaal: 21 van de 38 stemgerechtigde leden (*)

(*) momenteel moeten de werknemersorganisaties en de werkgeversorganisaties elk nog een vertegenwoordiger voordragen.

Bijlage 2. Vergaderingen ter voorbereiding van dit advies

De werkgroep productnormen vergaderde op 10 februari 2003 om dit advies voor te bereiden.

Bijlage 3. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

Stemgerechtigde leden en hun vertegenwoordigers

L. Lavrysen (UG) – voorzitter van de werkgroep productnormen

E. Borgo (BBL), C. Guiot (CRIOC), M. Huybrechs (CSC), D. Pevenage (Fedichem), E. Quintana (CNCD)

Wetenschappelijke raadgevers en uitgenodigde experts

D. Misonne (FUSL) – vice-présidente du groupe de travail *normes de produits*

Niet-stemgerechtigde leden en hun vertegenwoordigers

C. Dantinne (Services Fédéraux pour les affaires environnementales), C. Mathieu (SSTC)

Secretariaat

S. Hugelier