

Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO)

Advies over een ontwerp-KB tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1999 houdende productnormen voor verpakkingen

- gevraagd door de minister van leefmilieu, mijnheer Bruno Tobback, in een brief ontvangen op 12 april 2006,
- voorbereid via schriftelijke procedure door de werkgroep *productnormen*
- goedgekeurd door de algemene vergadering van 23 mei 2006 (zie bijlage 1)¹
- de originele taal van dit advies is het Nederlands

1. Situering

- [1] Het advies werd gevraagd binnen een termijn van 1 maand, zijnde tegen 12 mei 2006. Het ter advies voorgelegde ontwerp-KB wijzigt het koninklijk besluit (KB) van 25 maart 1999 houdende productnormen voor verpakkingen, dat de Europese Verpakkingsrichtlijn² (richtlijn 94/62/EG) in Belgisch recht omzet. De raad werd in juli 2002 reeds geraadpleegd over dit KB, wanneer het voor een eerste keer werd aangepast met name aan twee Europese beschikkingen. De raad heeft zijn advies over een aanpassing van de bepalingen inzake zware metalen in kunststofkralen en -paletten en in glazen verpakkingen uitgebracht op 15 oktober 2002³.
- [2] Een tweede aanpassing aan het KB van 1999 werd doorgevoerd in 2005 tot omzetting van enerzijds een Europese richtlijn⁴ die de Verpakkingsrichtlijn aanpaste, en anderzijds een beschikking⁵ tot vaststelling van het identificatiesysteem voor verpakkingsmaterialen. Deze aanpassing, gerealiseerd door het KB van 21 oktober 2005, werd niet voor advies aan de raad voorgelegd en enkel ter kennis gegeven.⁶

¹ 5 van de 32 aanwezige en vertegenwoordigde stemgerechtigde leden (zie bijlage 1) hebben zich onthouden: A. Panneels (voor- en ondervoorzitters), Christian Rousseau (vertegenwoordiger van de consumentenorganisaties), J. Decrop, F. Maes (vertegenwoordigers van de vakbonden) en J.-P. van Ypersele de Strihou (vertegenwoordiger van de wetenschappelijke milieus).

3 van de 32 aanwezige en vertegenwoordigde stemgerechtigde leden hebben tegengestemd: G. De Schutter (vertegenwoordiger van de milieubeschermingorganisaties), Catherine Rousseau (vertegenwoordiger van de consumentenorganisaties), D. Van Daele (vertegenwoordiger van de vakbonden).

² Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval

³ Dit advies kan u raadplegen op www.frdo.be. Het KB tot wijziging van het KB van 25 maart 1999 houdende bepaling van productnormen voor verpakkingen werd afgekondigd op 15 mei 2003 (*B.S.*, 18/6/2003)

⁴ Richtlijn 2004/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 tot wijziging van richtlijn 94/62/EG.

⁵ Beschikking 97/129/EG van de Commissie van 28 januari 1997 tot vaststelling van het identificatiesysteem voor verpakkingsmaterialen overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval

⁶ De wet van 21/12/1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid bepaalt in zijn art. 19§ 2 ter zake: "Voor besluiten die een loutere omzetting zijn van de minimale bepalingen van harmonisatiemaatregelen genomen op Europees vlak, zijn de raadplegingen vermeld in § 1 niet verplicht, maar volstaat een kennisgeving aan de Raden vermeld in § 1. Ontwerpen van koninklijke besluiten die invulling geven aan een door de richtlijn voorziene beleidsmarge of die andere elementen bevatten die de omzetting van de richtlijn als zodanig te buiten gaan, dienen echter wel ter advies te worden voorgelegd."



2. Het ter advies voorgelegde ontwerp-KB

- [3] Het ontwerp-KB strekt ertoe om art. 2 van het KB van 25 maart 1999 te herformuleren.

Art. 2 van dit KB luidt als volgt:

“Teneinde inzameling, hergebruik en terugwinning, met inbegrip van recycling te vergemakkelijken, wordt op de verpakking ten behoeve van de identificatie en classificatie door de betrokken industrie, de aard van de gebruikte verpakkingsmaterialen vermeld, overeenkomstig de bijlage van dit besluit.”

- [4] Het voorstel om dit te veranderen door het ontwerp-KB luidt: “art. 2 In geval dat de aard van de gebruikte verpakkingsmaterialen op de verpakking wordt vermeld ten behoeve van de identificatie en classificatie door de betrokken industrie, teneinde de inzameling, hergebruik en terugwinning, met inbegrip van recycling, te vergemakkelijken, gebeurt dit overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.”

3. Algemene opmerkingen van de FRDO

- [5] De raad stelt vast dat de voorgestelde wijziging inhoudt dat duidelijk zou blijken uit de formulering van artikel 2 dat de vermelding van de aard van de gebruikte verpakkingsmaterialen op de verpakking, een vrijwillige handeling is. Alhoewel het bestaande artikel 2 de formulering van de richtlijn volgt, wordt in het KB nergens aangegeven dat het identificatiesysteem een vrijwillig systeem is. Beschikking 97/129/EG tot vaststelling van het identificatiesysteem voor verpakkingsmaterialen geeft evenwel aan dat het identificatiesysteem in eerste instantie vrijwillig wordt toegepast en dat op een later tijdstip zal worden bezien of het systeem verplicht wordt ingevoerd.
- [6] De raad meent dat de voorgestelde wijziging duidelijkheid brengt en het KB in overeenstemming brengt met beschikking 97/129/EG. De raad beveelt aan om in de overwegingen van het ontwerp-KB bijgevolg eveneens te verwijzen naar deze beschikking.
- [7] De raad vraagt zich af deze aanpassing door voorliggende ontwerp-KB niet vermeden had kunnen worden, indien de raad om advies was gevraagd over het KB van 21 oktober 2005 dat richtlijn 2004/12/EG en beschikking 97/129/EG heeft omgezet. De mogelijkheid om een adviesvraag te stellen over KB's die een loutere omzetting zijn van de minimale bepalingen van harmonisatiemaatregelen genomen op Europees vlak, blijft bestaan volgens de wet op de productnormen (zie voetnoot 5), en is te overwegen indien het richtlijnen betreft die substantiële verbodsbepalingen of verplichtingen opleggen, zodat de stakeholders daarover op een actieve manier kunnen worden geconsulteerd.



Bijlage 1. Aanwezige en vertegenwoordigde stemgerechtigde leden op de algemene vergadering van 23 mei 2006

- De 4 voor- en ondervoorzitters:
T. Rombouts, A. Panneels, J.-Y. Saliez, C. Ven.
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor milieubescherming:
R. de Schaetzen (Natagora), G. De Schutter (World Wide Fund for Nature - Belgium), T. Snoy (Inter-Environnement Wallonie), W. Trio (Greenpeace Belgium), J. Turf (Bond Beter Leefmilieu).
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking:
B. Bode (Broederlijk Delen), G. Fremout (VODO), B. Gloire (Oxfam-Solidarité), J.-M. Swalens (ACODEV), O. Ze (CNCD).
- De 2 vertegenwoordiger van de niet-gouvernementele organisaties die de belangen van verbruikers verdedigen:
Catherine Rousseau (CRIOC), Christian Rousseau (Test-Achats)
- 3 van de 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties:
J. Decrop (Confédération des Syndicats Chrétiens de Belgique), F. Maes (Algemeen Belgisch Vakverbond), D. Van Daele (Fédération Générale du Travail de Belgique)
- De 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties:
A. Nachtergaele (Federatie Voedingsindustrie), G. Vancronenburg (*Verbond der Belgische Ondernemingen*), I. Chaput (Fédération des Industries Chimiques de Belgique), M.-L. Semaille (Fédération wallonne de l'agriculture), P. Vanden Abeele (Unie van Zelfstandige Ondernemers), A. Deplae (Union des Classes Moyennes).
- 1 van de 2 vertegenwoordiger van de energieproducenten:
F. Schoonacker (Samenwerkende Vennootschap voor Productie van Elektriciteit-SPE).
- de 6 vertegenwoordigers van de wetenschappelijke milieus:
M. Carnol (Université de Liège), R. Ceulemans (Universiteit Antwerpen), L. Helsen (Katholieke Universiteit Leuven), D. Lesage (Universiteit Gent), J.-P. van Ypersele de Strihou (Université Catholique de Louvain), E. Zaccà (Université Libre de Bruxelles)

Totaal: 32 van de 38 stemgerechtigde leden

Opmerking: de namen van de personen die nog niet benoemd zijn als lid van de raad, staan cursief vermeld

2.2. Vergaderingen ter voorbereiding van dit advies

De werkgroep productnormen handelde dit advies af via elektronische weg.

2.3. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

Stemgerechtigde leden en hun vertegenwoordigers

Esmeralda BORGIO (BBL)
Birgit FREMAULT (VBO)
Frédéric BOUTRY (Inter-Environnement Wallonie)

Niet-stemgerechtigde leden en hun vertegenwoordigers

Delphine MSONNE (FUSL) – ondervoorzitster van de werkgroep *productnormen*

Secrétariat

Stefanie HUGELIER