

Advies over het ontwerp van koninklijk besluit inzake kennisgeving van gevaarlijke mengsels aan het Nationaal Centrum ter voorkoming en behandeling van intoxicaties

- Op vraag van minister van Sociale Zaken en van Volksgezondheid, mevr. Maggie De Block
- Voorbereid door de werkgroep “Productnormen”¹
- Goedgekeurd door de Algemene Vergadering via schriftelijke procedure op 27 februari 2015 (zie Bijlage 1)
- De oorspronkelijke taal van dit advies is het Frans

1. Context

[a] Mevrouw Maggie De Block, minister van Volksgezondheid, veiligheid van de voedselketen en leefmilieu, heeft bij de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Raad voor het Verbruik een adviesaanvraag ingediend over het ontwerp van koninklijk besluit inzake kennisgeving van gevaarlijke mengsels aan het Nationaal Centrum ter voorkoming en behandeling van intoxicaties. In haar brief vraagt zij dat het advies over deze ontwerptekst vóór 9 februari 2015 wordt uitgebracht.

[b] Het artikel waarin momenteel de kennisgeving is vastgelegd van gevaarlijke mengsels aan het Nationaal Centrum ter voorkoming en behandeling van intoxicaties, “Antigifcentrum” genaamd, is artikel 13 van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke mengsels met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan. Dit besluit wordt vanaf 1 juni 2015 in zijn geheel opgeheven door de inwerkingtreding van verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van mengsels (CLP-verordening).

Aangezien deze verordening geen procedures bepaalt inzake de kennisgeving van mengsels door de bedrijven aan de nationale antigifcentra, noch de exacte inhoud ervan, legt dit ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit deze procedures vast om de continuïteit van het optreden van het antigifcentrum te verzekeren, alsook de rechtszekerheid van de bedrijven wat hun verplichtingen ter zake betreft.

¹ Dit advies werd gezamenlijk voorbereid door de FRDO, de CRB en de RvV.

2. Advies

[1] De Raad vraagt zich af of het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit als een overgangsregeling moet worden beschouwd, aangezien momenteel op Europees niveau wordt onderhandeld over het harmoniseren van de kennisgevingsprocedure aan de nationale antigifcentra.

[2] De Raad benadrukt dat de definitie van “op de markt brengen” bedoeld in artikel 2, 3°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers anders is dan die bedoeld in artikel 2, 18), van de voornoemde CLP-verordening.

Op dezelfde wijze kunnen de “mengsels die als gevaarlijk worden ingedeeld” bedoeld in artikel 45, § 1, van diezelfde verordening verschillen van de “gevaarlijke mengsels” bedoeld in artikel 2, 7bis°, van voornoemde wet van 21 december 1998.

De Raad vraagt bijgevolg dat de kwestie van de toepasbare definities zou worden opgehelderd.

[3] De Raad is van oordeel dat in het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit de mogelijkheid zou moeten worden gehandhaafd dat de verantwoordelijke voor het op de markt brengen van een mengsel die binnen de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte is gevestigd, ook verantwoordelijk is voor de kennisgeving ervan.

Volgens de Raad zou met deze wijziging bovendien kunnen worden vermeden dat de kosten verbonden aan de kennisgeving enkel door Belgische ondernemingen zouden kunnen worden betaald, met uitsluiting van ondernemingen gevestigd binnen de Europese Unie of Europese Economische Ruimte, zoals dat het geval zou zijn mocht de huidige versie van artikel 2, §§ 1, 2 en 3, van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit worden goedgekeurd.

[4] Aangezien het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit in artikel 1, lid 1, 2°, c)² een verzoek om aanvullende informatie vastlegt, vraagt de Raad dat het document dat het Nationaal Centrum ter voorkoming en behandeling van intoxicaties ter beschikking stelt voor de kennisgeving van een gevaarlijk mengsel (EDF-formulier) in overleg met de betrokken partijen in overeenstemming zou worden gebracht met deze vereiste.

[5] De Raad wil dat de informatieverstrekking betreffende de gevaarlijke mengsels op een dusdanige manier wordt beheerd dat de administratieve last voor de ondernemingen wordt verlicht en tegelijkertijd de gezondheid en de veiligheid van de werknemers wordt gegarandeerd.

[6] Bijgevolg vraagt de Raad dat de verplichting tot het overmaken van het formulier bedoeld in artikel 1, lid 1, 2°, van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wordt beperkt tot het Nationaal Centrum ter voorkoming en behandeling van intoxicaties en verzoekt hij om artikel 1, lid 2, van deze tekst door het volgende te vervangen:

“Het Nationaal Centrum ter voorkoming en behandeling van intoxicaties stuurt het onder 2° van vorig lid bedoelde formulier onmiddellijk door naar de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, veiligheid van de voedselketen en leefmilieu, Directoraat-generaal Leefmilieu, dienst Risicobeheersing”³.

² “een kopie van de beslissing van het Europees Agentschap voor chemische stoffen met betrekking tot het verzoek zoals bedoeld in artikel 24 van Verordening (EG) nr. 1272/2008 (...) of, in afwezigheid van een dergelijk document, een kopie van de aanvraag en de vermelding van het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 24, § 3 van die verordening (...)”.

³ Zie artikel 13, lid 2, van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke mengsels met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan.

- [7] De Raad wil dat wordt nagegaan of de termijn van achtenveertig uur die is vastgelegd in artikel 1, lid 1, van het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit volstaat om de goede werking van het kennisgevingsstelsel te garanderen, gelet op de ervaring die bij de toepassing van voornoemd koninklijk besluit van 11 januari 1993 werd verworven.

Bijlage 1. Stemgerechtigde leden van de Algemene Vergadering die hebben deelgenomen aan de stemming voor dit advies

- De voorzitter en 1 ondervoorzitter:
M. Aelvoet en O. Van der Maren
- De 3 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voor milieubescherming:
S. Leemans, M. Cors en M. Bienstman
- 2 van de 3 vertegenwoordigers van de niet-gouvernementele organisaties voorontwikkelingssamenwerking:
V. Rigot en R. De Meyer
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties:
Ph. Cornélis, S. Storme, C. Verdoot, N. Polat en B. De Wel
- 5 van de 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties:
P. Vanden Abeele, A. Nachtergaele, F. Van Tiggelen, V. Biebel en M.-L. Semaille
- 1 van de 2 vertegenwoordigers van de jeugdorganisaties:
B. Devos

Totaal: 18 van de 24 stemgerechtigde leden

Bijlage 2. Vergaderingen voor de voorbereiding van dit advies

Bijlage 3. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

- Prof. Luc LAVRYSEN (UGent, voorzitter van de werkgroep)
- Prof. Delphine MISONNE (USLB, vicevoorzitter van de werkgroep)

Leden en hun vertegenwoordigers

- Mevr. Vanessa BIEBEL (FEB)
- Mevr. Tine CATTOOR (Essenscia)
- De hr. René KALFA (VSZ)
- De hr. Kris VAN EYCK (ACV)
- Mevr. Caroline VERDOOT (FGTB)
- Mevr. Valérie XHONNEUX (IEW)

Secretariaat

- De hr. Kris DEGROOTE (CRB)
- De hr. Alexis DALL'ASTA (FRDO)
- Mevr. Céline MOUFFE (CRB)
- Mevr. Isabelle MAHIEUX (RvV)