



Advies over de omzetting van de richtlijn « RED II »

Brussel
23/06/2021

Centrale Raad voor het Bedrijfsleven

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) werd opgericht door de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en wordt nu beheerd door het boek XIII "Overleg" van het Wetboek van economisch recht.

De opdrachten van de CRB-koepel:

- via de organisaties die de arbeidswereld en het bedrijfsleven vertegenwoordigen een sociale consensus bewerkstelligen over de werking van de economie en de sociaal-economische problemen en ook over de doelstellingen en de belangrijkste principes met als doel het sociaal-economische beleid in een door de sociale partners gewenste richting te sturen;
- via het initiatiefrecht van de CRB de aandacht van de overheden en van de beleidsbepalers vestigen op de problemen die zich voordoen op sociaal-economisch gebied, met als doel die op de agenda van de overheid te plaatsen;
- via adviesaanvragen over wetsontwerpen de interactie vergemakkelijken tussen de overheden en de beleidsbepalers en de samenleving met betrekking tot de toegepaste sociaal-economische beleidslijnen.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Céline Mouffe | 02 233 88 77 | celine.mouffe@ccecrb.fgov.be

Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling

De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) werd opgericht door de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Het is zijn opdracht:

- om adviezen uit te brengen over de maatregelen betreffende het federale en Europese beleid inzake duurzame ontwikkeling die door de federale overheid worden genomen of gepland, meer bepaald ter uitvoering van de internationale verbintenissen van België;
- om een discussieforum te zijn over duurzame ontwikkeling;
- om wetenschappelijke studies voor te stellen in de domeinen die betrekking hebben op duurzame ontwikkeling;
- om de actieve medewerking van de openbare en private instellingen en ook van de burgers te verkrijgen om die doelstellingen te verwezenlijken.

Kruidtuinlaan 50/70, 1000 Brussel | +32 2 743 31 50 | mail@frdo-cfdd.be | www.cfdd.be
 Contactpersoon: Alexis Dall'Asta | 02/743 31 56 | alexis.dallasta@cfdd.be

Bijzondere raadgevende commissie Verbruik

De bijzondere raadgevende commissie (brc) Verbruik werd op 1 januari 2018 opgericht binnen de koepel van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) door het koninklijk besluit van 13 december 2017. De brc Verbruik neemt de taken van de Raad voor het Verbruik over en heeft bijgevolg als belangrijkste opdracht adviezen uit te brengen over problemen die de consumptie van producten en het gebruik van diensten aanbelangen, en over problemen die voor de consumenten van belang zijn. De brc Verbruik is de centrale adviesstructuur voor alle problemen inzake consumptie en bescherming van de consument.

De brc Verbruik is eveneens een plaats van dialoog en overleg waar consumentenvertegenwoordigers en professionele vertegenwoordigers informatie uitwisselen, standpunten kenbaar maken en compromissen vinden. Het is een bevoorrecht instrument voor de beleidsondersteuning.

Blijde Inkomstlaan 17-21, 1040 Brussel | +32 2 233 88 11 | info@ccecrb.fgov.be | www.ccecrb.fgov.be
 Contactpersoon: Andy Assez | 02 233 88 42 | anas@ccecrb.fgov.be

Draagwijdte van de aanvraag

1 Indiening

- [a] Op 20 mei 2021 heeft mevrouw Tinne Van der Straeten, Minister van Energie, aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB), de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) en de bijzondere raadgevende commissie Verbruik (brc Verbruik) een adviesvraag gericht over een voorontwerp van wet houdende de verplichtingen om hernieuwbare energie in fossiele motorbrandstoffen bestemd voor de wegvervoerssector te incorporeren en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

De toegekende termijn om op deze adviesaanvraag te reageren bedraagt één maand.

2 Werkzaamheden in de subcommissie en plenaire zitting

- [b] Naar aanleiding van deze adviesvraag zijn de bevoegde leden van de drie genoemde adviesorganen op 31 mei 2021 bijeengekomen in aanwezigheid van de heer Bert Van Loon (kabinet van minister Van der Straeten) die de adviesvraag heeft voorgesteld. De adviesorganen zijn daarna nog op 8 en 11 juni 2021 bijeengekomen.
- [c] Er werd overeengekomen dat de secretariaten een ontwerpadvies zouden opstellen. Dit ontwerpadvies werd via elektronische weg voorgelegd aan de plenaire vergaderingen van de CRB (goedgekeurd op 23 juni 2021) en de brc Verbruik (goedgekeurd op 23 juni 2021) en aan de algemene vergadering van de FRDO (goedgekeurd op 23 juni 2021) .

3 Context en raadpleging

- [d] De adviesorganen stellen het op prijs dat zij werden geraadpleegd over het voorontwerp van wet houdende de verplichtingen om hernieuwbare energie in fossiele motorbrandstoffen bestemd voor de wegvervoerssector te incorporeren en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen. Dit voorontwerp van wet heeft onder andere als doelstelling Richtlijn 2018/2001 van het Europees parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (ook RED II genoemd) gedeeltelijk om te zetten.
- [e] De adviesorganen betreuren het evenwel dat zij slechts één maand de tijd hebben gekregen om een advies uit te brengen. De verschillende stakeholders moeten namelijk eerst zelf intern overleg plegen voordat zij zelfs maar kunnen beginnen met overleg binnen de adviesorganen. Het kost dan tijd voor de leden om zulke technische zaken te bespreken als in deze adviesaanvraag. In dit verband herinneren de adviesorganen eraan dat artikel 11, § 4, van de wet van 5 mei 1997 voorziet dat de FRDO « *brengt zijn advies uit binnen de drie maanden na het verzoek ertoe. In geval van hoogdringendheid kan de opdrachtgever een kortere termijn voorschrijven* ». Zij dringen erop aan dat niet regelmatig een beroep wordt gedaan op de urgentie bij verzoeken om advies van de verschillende ministers.

- [f] De adviesorganen stelden het bijzonder op prijs dat een lid van het kabinet van de minister de adviesaanvraag en het voorontwerp van wet duidelijk kwam toelichten, en alle vragen van hun leden op transparante wijze beantwoordde. Zij beschouwen dit als een constructieve manier om een raadplegingsproces te beginnen, en moedigen leden van de regering aan hetzelfde te doen wanneer zij om advies vragen.

Advies

- [1] De adviesorganen herinneren eraan dat :
- zij hun standpunt over het ontwerp van koninklijk besluit houdende bepaling van productnormen voor transportbrandstoffen uit hernieuwbare bronnen hebben gegeven (ontwerp van koninklijk besluit dat ook als doelstelling heeft de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn RED II)¹ ;
 - de CRB en de FRDO, samen met andere adviesorganen, hun standpunt over het NEKP gegeven hebben², en dat de FRDO en de CRB ook elk adviezen hierover uitgebracht hebben.³
- [2] De overlegorganen hebben kennis genomen van het voorontwerp van wet. Na bespreking stelden de leden vast dat hun standpunten over het voorontwerp van wet uiteenlopen.
- [3] De adviesorganen wijzen op verschillen tussen het voorontwerp van wet en het NEKP.⁴ Zij merken ook op dat hoe hoger de bijdrage van biobrandstoffen zoals bepaald in het NEKP binnen de federale bevoegdheden ligt, hoe lager de bijdrage van de gewesten aan de hernieuwbare doelstellingen moet zijn. Deze communicerende vaten kunnen leiden tot suboptimale beslissingen.
- [4] De adviesorganen benadrukken dat streefcijfers voor hernieuwbare energie in het vervoer moeten worden vastgesteld rekening houdend met de middelen die beschikbaar zullen zijn om ze te bereiken.
- [5] De adviesorganen merken op dat het NEKP in 2023 zal moeten worden geactualiseerd. De herziening van de RED II-richtlijn is trouwens aan de gang.
- [6] De adviesorganen roepen de regering op een stabiel kader vast te stellen. Dit kader moet de duurzaamheid van alle sectoren garanderen, door Europese besluiten ten uitvoer te leggen die deze duurzaamheid zullen versterken.

¹ [Advies](#) van de FRDO, de CRB en de BRC 'Verbruik' over transportbrandstoffen uit hernieuwbare bronnen, 2021a08, 07/06/2021.

² [Advies](#) over het ontwerp van Nationaal Energie Klimaat Plan 2030 (NEKP), 2019a03, 10/05/2019.

³ [Advies](#) van de FRDO over het ontwerp van Nationaal Energie Klimaat Plan 2030 (NEKP), 2019a02, 10/05/2019 ; [Advies](#) betreffende de federale inbreng in het Nationaal Energie Klimaat Plan 2030, 2018a06, 30/05/2018; [Bijdrage van de CRB](#) aan het Nationaal geïntegreerd Energie- en Klimaatplan 2021-2030, CRB 2019-2001, 23/10/2019 en [advies van de CRB](#) : Concrete maatregelen voor het federale deel van het Nationaal energie-klimaatplan (NEKP), CRB 2018-1750, 20/06/2018.

⁴ Indien de federale regering haar doelstelling van 13,9% nominaal aandeel van biobrandstoffen in het vervoer niet zou kunnen halen, voorziet het NEKP in dat « *federale alternatieve maatregelen uitgevoerd zullen worden om eenzelfde emissiereductie en bijdrage aan de doelstelling hernieuwbare energie te bereiken.* » (NEKP, p. 235).

Bijlage. Personen die meewerkten aan de voorbereiding van dit advies

Prof. Jean-Pascal VAN YPERSELE (UCLouvain – Voorzitter van de WG 'Energie en klimaat' van de FRDO)

Leden en deskundigen

Mélanie DE SCHEPPER (BELGIAN DISABILITY FORUM)
Aurélié DEGAND (FPB-BPF)
Johan DELEU (BRAFCO)
Sacha DIERCKX (ABVV)
Justine GILQUIN (FWA)
Bertrand GYSELYNCK (FPB-BPF)
Noé LECOCQ (IEW)
Hendrik LEMAHIEU (BELGISCHE BIOETHANOL ASSOCIATIE)
Fons MAES (BELGIAN BIODIESEL BOARD)
Sebastiaan MARIEN (VBO)
Billy-Ray MURAILLE (AB-REOC)
Aurélié NOIRET (FWA)
Alba PEREZ (OXFAM)
Diane SCHOONHOVEN (BOERENBOND)
Olivier VAN DER MAREN (FEB)
Fien VANDAMME (ACV)
Lien VANDAMME (11.11.11)
Piet VANDEN ABEELE (UNIZO)
Raf VERDONCK (BELGIAN BIODIESEL BOARD)

Vertegenwoordiger van het Kabinet van de Minister Van der Straeten

Bert VAN LOON – voor de toelichting van de adviesaanvraag

Secretariaten

CRB

Kris DEGROOTE, adjunct-secretaris van de CRB
Andy ASSEZ
Céline MOUFFE
Sarah VAN DER HULST

FRDO

Marc DEPOORTERE, directeur van de FRDO
Alexis DALL'ASTA
Fabrice DEHOUX