

Opvolging adviezen 2016 | Suivi avis 2016

Advies	Opvolging	Suivi
<p>2016a01</p> <p>Advies betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen Avis relatif au projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 19 mars 2013 pour parvenir à une utilisation des produits phytopharmaceutiques et adjuvants compatible avec le développement durable</p>	<p>BORSUS</p> <p>[6]: Voorts vraagt de Raad zich af of eenzelfde niveau van bescherming van de werknemer kan worden gewaarborgd door de leeftijd die vereist is om een licentie "Specifiek professioneel gebruik" te verkrijgen, te verlagen van 21 tot 18 jaar, aangezien hij van oordeel is dat naast de vereiste en noodzakelijke opleiding en kennis ook ervaring en maturiteit op dit vlak belangrijke elementen kunnen zijn.</p> <p>De minimumleeftijd van 21 jaar voor het kunnen verkrijgen van een fytolicentie Ps blijft behouden. Het advies van de Raad wordt gevolgd. De minimumleeftijd zal dus niet worden verminderd van 21 tot 18 jaar. Het ontwerpbesluit werd conform aangepast (cfr. artikel 10 van het ontwerp).</p> <p>[7]: De Raad vraagt dat, ten laatste twee jaar na de inwerkingtreding van het voorliggende koninklijk besluit, door de FOD samen met de betrokken actoren een collectieve evaluatie wordt verricht van de tenuitvoerlegging ervan.</p> <p>Bij de invoering van de fytolicentie werd tussen de betrokken overheidsdiensten afgesproken om de globale werking van de fytolicentie in 2018 te evalueren en waar nodig aan te passen. De betrokken</p>	

	<p>sectoren zullen vooraf via de werkgroep 'fytolicentie' van de FOD Volksgezondheid worden geconsulteerd.</p> <p>Advies [8]: De Raad vestigt de aandacht op de noodzaak van algehele wetgevende coherentie tussen de Europese, federale en gewestelijke niveaus. In dat kader stelt de Raad vast dat het koninklijk besluit van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen tot doel heeft de richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden gedeeltelijk in het Belgisch recht om te zetten. In de aanhef van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wordt echter alleen melding gemaakt van de verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen. Aangezien de Raad het belangrijk acht dat dit kader specifiek wordt vermeld en de wijziging van het koninklijk besluit een invloed zou kunnen hebben op de manier waarop deze richtlijn wordt omgezet, vraagt hij dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit expliciet verwijst naar de hierboven vermelde richtlijn 2009/128/EG.</p> <p>Het KB Duurzaam Gebruik stelt in artikel 1 uitdrukkelijk dat het voorziet in de omzetting van de richtlijn. Een richtlijn hoort niet te worden vermeld in de aanhef. Volgens de wetgevingstechniek is de beste methode om een verwijzing naar een omgezette richtlijn op te nemen in een artikel, zoals dus werd voorzien in artikel 1 van het KB Duurzaam Gebruik.</p>	
--	--	--

	<p>Advies [9]: Voorts vindt de Raad het belangrijk dat deze omzetting van de richtlijn op een tussen het federale niveau en het gewestniveau gecoördineerde wijze tot stand komt, opdat alle voorschriften die voorheen bestonden worden nageleefd en opdat de overheveling van een bevoegdheid van het ene naar het andere bevoegdheidsniveau² niet tot gevolg heeft dat bepaalde vereisten verdwijnen of dat wordt nagelaten sommige materies wettelijk te reglementeren.</p> <p>Door de realisatie van het NAPAN diende ook een comité ingericht te worden voor de coördinatie van de gewestelijke en federale programma's in België. Dit comité, de 'NAPAN Task Force' (NTF) geheten, werd in 2010 opgericht door het Overlegcomité. Sinds de start van dit comité, krijgt de federale overheid het voorzitterschap en het secretariaat van de NTF toegewezen. Het vicevoorzitterschap wordt toevertrouwd aan een gewestelijke autoriteit. De NTF buigt zich over de volgende onderwerpen: coördinatie van de openbare raadplegingen van de ontwerpen van reductieprogramma's; communicatie van het NAPAN naar de Europese Commissie en de andere lidstaten toe; coördinatie van de projecten die gemeenschappelijk zijn aan de gewestelijke en federale plannen (fytollicentie, evenwichtige informatie in het verkooppunt, overzicht, harmonisering van de watervervuilingsnormen); initiatieven inzake gecoördineerde controles.</p> <p>Beschikbare documenten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Samenwerkingsprincipes van de NTF • Het Huishoudelijk Reglement van de NTF <p>Specifiek voor de fytollicentie: Na uitgebreid overleg met alle betrokken overheden werd bepaald dat het betreffende examen (federale</p>	
--	---	--

	<p>jury) een federale materie zal blijven. Gezien de voorwaarden voor begassing (met meestal middelen waarvoor een fytolicensie Ps is vereist; KB van 14 januari 1992 houdende reglementering van begassing) federaal worden bepaald, lijkt het allen opportuun deze materie federaal te behouden. De samenstelling en werking van de voorziene jury wordt ook bepaald in het voorliggend ontwerp. Het ontwerpbesluit werd conform aangepast (cfr. artikel 10 en 11 van het ontwerp).</p> <p>De federale overheid staat in voor de aflevering en verlenging van de fytolicensies (aanvragen kunnen worden ingediend via www.fytolicensie.be). De basisopleidingen en vormingsactiviteiten in het kader van de aanvullende opleidingen worden voorzien door de betreffende gemeenschappen en gewesten. Waar nodig is er uitwisseling van gegevens voorzien tussen de betrokken overheden, zodoende de kwaliteit van de gegevens te garanderen en de administratieve vereisten voor de houders van een fytolicensie te beperken.</p> <p>Advies [11] en [12]: De verplichtingen zoals bepaald in artikel 11 van het KB van 17 juni 1997 blijven onverminderd van toepassing. De Dienst Gewasbeschermingsmiddelen en Meststoffen kijkt na om de verwijzing naar de verplichtingen zoals bepaald in het bedoelde artikel 11 op te nemen in hun nodige gidsen en op hun website www.fytoweb.be en www.fytolicensie.be.</p> <p>Advies [13]: De Raad stelt vast dat artikel 5 van de voorliggende ontwerp tekst de verplichting opheft om zowel het nummer van de fytolicensie als de naam van de houder ervan bij te houden, terwijl artikel 7 wel de verplichting oplegt die twee gegevens te vermelden.</p>	
--	--	--

	<p>Ter wille van de samenhang en van de efficiëntie pleit de Raad in beide gevallen voor de verplichting om over die twee gegevens te beschikken.</p> <p>Het advies van de Raad wordt gevolgd. Zowel de identiteit als het nummer van de fytolicensie dienen in voorliggende gevallen te worden. Het ontwerpbesluit werd conform aangepast (cfr. artikel 5 van het ontwerp).</p> <p>Advies [14] en [15]: Bovendien schaft artikel 6 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit de verplichting af om bijlage 2 in te vullen – die de gezagsverhouding tussen de houder van een fytolicensie “Professioneel gebruik” en de houder van een fytolicensie “Assistent professioneel gebruik” verduidelijkt – indien een ander document reeds elders deze gezagsverhouding toelicht. De Raad stemt in met de afschaffing van deze verplichting, op voorwaarde dat alle gegevens die zijn opgenomen in bijlage 2 tijdens een controle beschikbaar zijn. Ingeval het document dat de gezagsverhouding aantoont de arbeidsovereenkomst is, vraagt de Raad zich af of de afschaffing verenigbaar is met het arbeidsrecht en stelt hij zich vragen bij het vertrouwelijke karakter van de beschikbare informatie over de arbeidsovereenkomst, aangezien die laatste daartoe aan de controleautoriteit zal moeten worden getoond.</p> <p>Het ontwerpbesluit voorziet dat dergelijk document tijdens een controle beschikbaar moet kunnen zijn (cfr. artikel 6 van het ontwerp).</p> <p>Advies [16]: Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit stelt voor de vereiste om bepaalde</p>	
--	---	--

	<p>administratieve gegevens te vermelden op de factuur wanneer het product wordt afgehaald door een meerderjarige persoon die handelt in opdracht van de houder van een fytolicensie, af te schaffen. De Raad dringt erop aan dat deze wijziging niet ten koste gaat van de volledige traceerbaarheid van het product, noch van de controle die door de bevoegde instantie moet worden uitgeoefend. De Raad dringt erop aan dat deze traceerbaarheid wordt gewaarborgd door een handtekening of door enig ander middel dat even efficiënt is. De handtekening of dat andere middel zal ook aantonen dat de informatie over de gevaren die verbonden zijn aan de betrokken producten en over de voorzorgen die moeten worden genomen tijdens het transport en de opslag ervan, goed werd ontvangen.</p> <p>Teneinde de traceerbaarheid te garanderen en zo maximaal de negatieve gevolgen te beperken in geval van een problematisch middel (gewasbeschermingsmiddel van slechte kwaliteit, MRL van een levensmiddel is overschreden,...) is het verplicht om verschillende registers in het bedrijf bij te houden.</p> <p>Bij Verordening 1107/2009 en het KB van 14 november 2003 betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen worden de distributeurs verplicht garantie te geven over de traceerbaarheid van de gewasbeschermingsmiddelen die zij op de markt brengen. Daarom moeten ze de gegevens van de binnenkomende en uitgaande producten van hun vestigingseenheid registreren en de samenhang ervan verzekeren.</p> <p>Conform het KB Duurzaam Gebruik van 19 maart 2013 dient de distributeur ook bij elke verkoop van een</p>	
--	--	--

	<p>middel erkend voor professioneel gebruik de nodige gegevens te registreren (o.a. datum, naam en hoeveelheid middel, identiteit en nummer van de fytolicentie van de aankoper, gegevens onderneming). De professionele gebruiker moet een register overeenkomstig artikel 67 van de Verordening 1107/2009 bijhouden. Dit omvat de naam van het gebruikte middel, het tijdstip en de dosis van de toepassing, het gebied en het gewas waarop het middel werd toegepast. De professionele gebruiker moet de gegevens minstens bewaren gedurende een termijn van 3 jaar. Professionele gebruikers moeten ook in staat zijn de identiteit en de woonplaats op te geven van de persoon voor wiens rekening een middel werd toegepast.</p> <p>Zie ook de omzendbrief van het FAVV van 22/09/2014 met betrekking tot het bijhouden van registers voor gewasbeschermingsmiddelen door professionele gebruikers en distributeurs van gewasbeschermingsmiddelen ingevolge de inwerkingtreding van de Verordening 1107/2009 (www.favv.be → 'Professionelen' → 'Plantaardige productie' → 'Gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen' → 'Registers en traceerbaarheid'). Het ontwerpbesluit zal aangepast worden op basis van het advies van de Raad. We bestuderen een optie waar de distributeur een verklaring dient op te stellen in een document naar keuze waaruit wordt vastgesteld dat de afhaler door de distributeur op de hoogte werd gebracht van de gevaren die verbonden zijn aan deze gewasbeschermingsmiddelen erkend voor professioneel gebruik, en van de voorzorgen die bij hun transport en opslag moeten worden in acht genomen. De distributeur moet deze verklaring opnemen in zijn register.</p>	
--	---	--

	<p>Advies [18]: In samenhang met hetgeen de Raad in de bovenstaande alinea's heeft uiteengezet, acht hij het belangrijk dat een pedagogische en/of een voorlichtingsinspanning wordt geleverd ter attentie van elke persoon die potentieel betrokken is bij die gewasbeschermingsmiddelen, meer bepaald via de website die eraan gewijd is. De Raad meent dat deze website met name een exhaustief overzicht zou kunnen bevatten van de volledige Europese, federale en gewestelijke wetgeving die ter zake van kracht is.</p> <p>De personen die mogelijk te maken hebben met gewasbeschermingsmiddelen zijn: 1) de personen die gewasbeschermingsmiddelen gebruiken, voorbereiden, vervoeren of verkopen in het kader van hun beroepsactiviteiten; 2) de personen die voor private doeleinden gewasbeschermingsmiddelen gebruiken voor niet-professioneel gebruik; 3) de personen die blootgesteld worden aan gewasbeschermingsmiddelen zonder ze te gebruiken.</p> <p>1) De basis- en aanvullende opleiding van de beroepsgebruikers werden omkaderd door een certificatiesysteem, dat in België Fytollicentie heet. Er bestaan meerdere types van de fytollicentie. Bij elk van deze fytollicenties hoort een reeks specifieke competenties, waarvan het verwerven getoetst wordt door een examen en het behoud verzekerd wordt door het volgen van verplichte aanvullende opleidingen. De gewestelijke opleidingscentra voorzien in een ruim aanbod van activiteiten en onderwerpen. Daarbij tracht men de informatie toe te spitsen op de specifieke sectoren van tewerkstelling. Alle beroepsgebruikers (ongeveer 75.000 mensen) moeten beschikken over deze fytollicentie om hun beroep te kunnen uitoefenen. De aankoop van gewasbeschermingsmiddelen voor professionals is</p>	
--	--	--

	<p>onderworpen aan het houden van een fytolicensie P2 of P3.</p> <p>Eind maart 2016 werden eveneens de websites fytoweb.be en fytolicensie.be vernieuwd en beschikbaar gesteld via eenzelfde portaal (beiden websites van de Dienst Gewasbeschermingsmiddelen en Meststoffen; respectievelijk voor de toelatingen van gewasbeschermingsmiddelen en de fytolicensie), zodoende alle informatie coherent en overzichtelijk te kunnen weergeven. Een overzicht van alle Europese en federale wetgeving is aanwezig. Waar nodig wordt verwezen naar de gewestelijke contactpunten.</p> <p>2) De personen die gewasbeschermingsmiddelen thuis gebruiken, bijvoorbeeld om hun tuin te onderhouden, gebruiken uitsluitend producten voor niet-professionelen. In 2012 werd de markt voor gewasbeschermingsmiddelen in België gesplitst in een gamma voor professionelen (97 % van de verkoop in 2010) en een gamma voor amateurs. Deze producten zijn over het algemeen minder gevaarlijk en worden verkocht in een beveiligde verpakking en met een toegankelijke uitleg. In alle verkooppunten kunnen niet-professionele gebruikers sinds 2015 informatie over het minder risicovolle gebruik voor de gezondheid van de mens en het leefmilieu krijgen van een verkoper die beschikt over een fytolicensie NP of P3, via een gratis telefoontje naar het callcenter (0800 62 604).</p> <p>Sinds 2016 moeten de verdelers op de gewasbeschermingsmiddelen op een duidelijke manier evenwichtige informatie vermelden die omkaderd is door de autoriteiten. Momenteel heeft de evenwichtige informatie betrekking op de alternatieven voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en op een doordachte</p>	
--	--	--

	<p>bestrijding van schadelijke organismen in de tuin en in huis. Tot slot voert het federaal reductieprogramma voor pesticiden andere acties uit om de betrokken partijen bewust te maken van en te informeren over de kwesties verbonden aan het beheer van de risico's van pesticiden. De uitdaging op dit vlak is nauwkeurige informatie te leveren over de feiten en over de wetgeving om de maatschappelijke actoren op hun niveau in staat te stellen mee te gaan in deze dynamiek. Vandaag kunnen we dus de brochure vermelden voor het gebruik van alternatieven voor pesticiden (brochures bestemd voor het grote publiek om het aan te sporen alternatieve methodes te gebruiken in plaats van pesticiden in hun woning en in de tuin) en de folder "Lees het etiket" (folder bestemd voor de niet-professionele gebruikers van pesticiden om hen te wijzen op het belang om het etiket op de producten aandachtig te lezen).</p> <p>De personen die onrechtstreeks blootgesteld worden aan pesticiden vormen ook het voorwerp uit van waakzaamheids- (toxicovigilantie) of waarschuwingsacties, zoals met het bericht "Kinderen, pesticiden en kanker" (persbericht bestemd voor personen die veelvuldig blootgesteld worden aan pesticiden opdat zij voorzorgsmaatregelen nemen voor hun kinderen). Tot slot, in het kader van het programma 2013-2017 van het federaal reductieprogramma voor gewasbeschermingsmiddelen, heeft het Wetenschappelijk Comité van het FAVV de studie gerealiseerd en gepubliceerd over de blootstelling van de consument aan residuen van pesticiden in fruit en groenten.</p> <p>Advies [21]: Daar de Raad door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en</p>	
--	--	--

	<p>Leefmilieu in kennis werd gesteld van toekomstige bijzondere wettelijke bepalingen voor de verkoop van deze producten via het internet, drukt hij de wens uit tijdig over die bepalingen te worden ingelicht en door middel van een officiële adviesvraag te worden geraadpleegd alvorens die bijzondere bepalingen worden ingevoerd.</p> <p>Online verkoop zal gereguleerd worden via een ander koninklijk besluit van de Dienst Gewasbeschermingsmiddelen en Meststoffen. De FRDO zal hiervoor worden geconsulteerd.</p>	
<p>2016a02</p> <p>Advies over het ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden opgelegd aan verkopers en gebruikers van biociden voor begassing Avis sur le projet d'arrêté déterminant les conditions imposées aux vendeurs et utilisateurs de biocides destinés à la fumigation</p>		
<p>2016a03</p> <p>Advies over de klimaatgovernance Avis sur la gouvernance concernant la politique climatique</p>	<p>MARGHEM</p> <p>Vermits uw advies zich aan de Senaat richtte, weet u allicht dat heeft deze hoge vergadering op 27 januari jl. een aantal aanbevelingen heeft aangenomen over het intra-Belgische besluitvormingsproces inzake klimaatverandering, met daarin een aantal zeer interessante pistes, die ik met veel aandacht zal bestuderen.</p> <p>Ik ga hieronder niettemin in op uw specifieke vragen.</p> <p>[4] Staat de uitwerking van een langetermijnvisie voor het klimaatbeleid in het kader van uw bevoegdheden op de agenda?</p>	<p>MARGHEM</p> <p>Étant donné que votre avis s'adressait au Sénat, vous savez sans doute que le 27 janvier dernier, cette haute assemblée a adopté une série de recommandations sur le processus de décision intra-belge en matière de changements climatiques, reprenant plusieurs pistes très intéressantes, que j'examinerai avec beaucoup d'attention.</p> <p>Je me permettrai néanmoins de donner suite ci-dessous à vos questions spécifiques.</p>

	<p>Sta me toe u eerst in herinnering te brengen dat België al sedert 2013 beschikt over een dergelijke visie, met het Koninklijk besluit houdende vaststelling van de federale beleidsvisie op lange termijn inzake duurzame ontwikkeling, waarin de doelstelling is opgenomen dat de Belgische emissies van broeikasgassen in 2050 in eigen land met minstens 80 tot 95 % moeten gedaald zijn ten opzichte van hun niveau in 1990 (doelstelling 31). Het is nu zaak van een visie naar een strategie en een plan van aanpak te evolueren. Dat is inmiddels niet alleen een kwestie van mijn eigen politieke wil, maar ook van het respecteren van de internationale en Europese verplichtingen van ons land. De verplichte rapportering inzake het klimaatbeleid (in de context van de ‘Monitoring Mechanism Regulation’ van de EU) voorziet bijvoorbeeld dat België een stand van zaken opmaakt van de vorderingen bij het vastleggen en, in voorkomend geval, het uitvoeren van de nationale strategie voor een koolstofarme ontwikkeling. Een werkgroep van de Nationale Klimaatcommissie moet zich over dit onderwerp buigen met het oog op de rapportering van maart aanstaande. De voorbereiding van een langetermijnstrategie voor de transitie naar een zgn. koolstofarme samenleving wordt een verplicht element in het geïntegreerde Nationale Energie- en Klimaatplan (NEKP), waarvan ons land op 1 januari 2018 in de context van de Europese Energie-Unie een eerste ontwerp zal moeten voorleggen aan de Europese Commissie. De NEKPs hebben 2030 als tijdshorizon, maar moeten de in het plan op te nemen maatregelen en doelstellingen duidelijk kaderen in een langetermijnperspectief, van 50 jaar. De voorbereidingen van dit NEKP zijn eind vorig jaar begonnen in de schoot van een gemeenschappelijke</p>	<p>[4] L'élaboration d'une vision à long terme de la politique climatique dans le cadre de vos compétences est-elle à l'ordre du jour?</p> <p>Permettez-moi d'abord de vous rappeler que la Belgique dispose d'une telle vision depuis 2013, avec l'Arrêté royal portant fixation de la vision stratégique fédérale à long terme de développement durable, qui prévoit comme objectif notamment que les émissions de gaz à effet de serre belges doivent être réduites domestiquement d'au moins 80 % à 95 % en 2050 par rapport à leur niveau de 1990 (objectif 31). Il convient à présent d'évoluer d'une vision vers une stratégie et un plan d'approche. Entre-temps, il ne s'agit plus uniquement de ma propre volonté politique, mais aussi du respect des obligations européennes et internationales de notre pays. Le rapportage obligatoire relatif aux politiques climatiques (dans le contexte de la ‘Monitoring Mechanism Regulation’ de l'UE) prévoit par exemple que la Belgique dresse l'état des lieux de l'avancement dans la définition et, le cas échéant, la mise en œuvre, de la stratégie nationale de développement bas carbone. Un groupe de travail de la Commission Nationale Climat doit se pencher sur ce sujet en vue du rapportage de mars prochain. La préparation d'une stratégie à long terme pour la transition vers une société dite bas-carbone devient un élément obligatoire du Plan national énergie-climat (PNEC), dont notre pays devra soumettre un premier projet à la Commission européenne le 1er janvier 2018 dans le cadre de l'Union européenne de l'énergie. Les PNEC ont 2030 comme horizon temporel, mais doivent clairement inscrire les mesures et objectifs contenus dans le plan dans une perspective à long terme, de 50 ans. Les préparatifs de ce PNEC ont commencé fin d'année dernière au</p>
--	--	---

	<p>ambtelijke Stuurgroep van de Nationale Klimaatcommissie en het Energie-Overleg Staat-Gewesten (ENOVER). Het NEKP-ontwerp zal worden voorgelegd aan de diverse adviesraden (zowel op federaal als op gewestelijk niveau) en aan de stakeholders (overeenkomstig de verplichting die voorzien is in het voorstel van verordening). Volgens de werkmethode van de stuurgroep zal die laatste zo snel mogelijk van start gaan met de werkzaamheden voor de uitwerking van de planning en het tijdschema, die zal overeenstemmen met de beslissingen die genomen en opgelegd zijn op Europees niveau en die momenteel nog steeds in ontwikkeling zijn. Dat betekent evenwel niet dat de werkzaamheden op intra-Belgisch niveau onder toezicht van de stuurgroep en van andere betrokken subgroepen 'on hold' staan; integendeel. Zo is een gemengde werkgroep Enover-NKC momenteel bezig met de uitwerking van bijlage B van het plan, hetzij de scenario's, bestaande gegevens, langetermijnprognoses enz. Het voorstel van Europese Verordening inzake de 'governance' van de Energie-Unie, dat de context vormt voor dit toekomstige NEKP, zal de Lidstaten bovendien verplichten om tegen 2020 een langetermijnmissiestrategie als een afzonderlijk document neer te leggen bij de Europese Commissie, in uitvoering van de Overeenkomst van Parijs en met een tijdsperspectief van 50 jaar. Zoals u weet, zijn mijn administraties al enkele jaren geleden begonnen aan het leggen van een basis voor de ontwikkeling van een Belgische langetermijnstrategie voor de transitie naar een koolstofarme economie, met aandacht voor mogelijke langetermijnscenario's, voor de financiering van het beleid, voor de macro-economische impact van het beleid én in dialoog met het middenveld en het bredere publiek. Ook Waalse</p>	<p>sein d'un groupe directeur officiel commun de la Commission nationale Climat et du groupe de concertation État - Régions pour l'énergie (CONCERE). Le projet PNEC sera soumis aux divers conseils d'avis (tant au niveau fédéral qu'au niveau régional) et aux stakeholders (conformément à l'obligation prévue dans la proposition de règlement). Selon la méthodologie de travail du groupe pilote, ce dernier entamera dans les plus brefs délais les travaux visant à l'élaboration du planning et du calendrier qui sera conforme aux décisions prises et imposées au niveau européen et qui sont toujours en cours de développement à l'heure actuelle. Cependant, cela ne signifie pas que les travaux effectués au niveau intrabelge sous le chapeau du groupe directeur et d'autres sous-groupes y afférents sont 'on hold' ; au contraire. A l'heure actuelle, par exemple, un groupe de travail mixte Concere-CNC est en train d'élaborer l'annexe B du plan, soit les scénarios, données existantes, prévisions à long terme etc. En outre, la proposition de règlement européen relatif à la « gouvernance » de l'Union de l'énergie, qui forme le contexte de ce futur PNEC, obligera les États membres à déposer d'ici 2020 auprès de la Commission européenne un document séparé, définissant une stratégie à long terme en matière d'émissions, en exécution de l'Accord de Paris et dans une perspective de 50 ans. Comme vous le savez, mes administrations ont commencé, il y a déjà quelques années, à jeter les bases du développement d'une stratégie belge à long terme pour la transition vers une économie bas-carbone, avec une attention particulière pour les scénarios possibles à long terme, le financement et l'impact macro-économique de cette stratégie, en concertation avec la société civile et le grand public. Les administrations régionales wallonnes et</p>
--	---	--

	<p>en de Vlaamse gewestadministraties hebben al stappen ondernomen in die richting en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest rondt momenteel eveneens een verkenning af. Ik zie ook de ontwikkeling van het Energiepact met de Gewesten, waartoe ik met mijn gewestelijke collega's onlangs de doorstart heb gegeven heel expliciet als een essentieel middel om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en onze verbintenis om de uitstoot van broeikasgassen met 80 tot 95% te verminderen in 2050 tegenover in 1990. Ik vermeld in deze context ook graag nog het nationale debat over de koolstofprijs, waartoe ik op 25 januari jl. de start heb gegeven en waarmee ik samen met de gewesten en het brede middenveld wil bekijken hoe deze essentiële component van het beleid ons land op de sporen kan zetten naar een koolstofarme toekomst. Tot slot wil ik nog wijzen op de inspanningen die mijn administraties leveren om het middenveld en het bredere publiek te betrekken bij de reflectie over ons transitiebeleid, door de ontwikkeling van communicatietools, waaronder de educatieve My2050-webtool, en de begeleiding en vorming van 'klimaatcoaches', die met deze tools op stap zullen gaan om onze medeburgers en vooral ook jongeren te sensibiliseren, te informeren en te helpen mee na te denken over de transitie.</p> <p>[5] In welke mate wordt een systematische intra-Belgische coördinatie, tussen entiteiten van de verschillende beleidsniveaus, maar ook tussen departementen van eenzelfde niveau, effectief ten uitvoer gebracht?</p> <p>Dat een betere intra-Belgische coördinatie van het klimaatbeleid nodig is, wordt steeds breder erkend, op politiek niveau, in onze relaties met de Europese</p>	<p>flamandes ont elles aussi déjà entrepris des démarches en ce sens, et la Région de Bruxelles-Capitale termine actuellement une étude exploratoire. Je vois aussi le développement du Pacte énergétique avec les Régions, que j'ai récemment relancé avec mes collègues des Régions, de manière très explicite comme un instrument essentiel pour atteindre les objectifs de l'Accord de Paris et réaliser notre engagement à réduire les émissions de gaz à effet de serre de 80 à 95% en 2050 par rapport à 1990. Dans ce cadre, j'aimerais également mentionner le débat national sur le prix du carbone, dont j'ai donné le coup d'envoi le 25 janvier dernier, et par le biais duquel je tiens à examiner, en collaboration avec les Régions et la société civile au sens large, comment notre pays peut mettre sur les rails cette composante essentielle de la politique dans l'optique d'un avenir bas-carbone. Pour conclure, je souhaiterais encore souligner les efforts fournis par mes administrations pour associer la société civile et le grand public à la réflexion concernant notre politique de transition, via le développement d'outils de communication, dont l'outil web My2050, l'accompagnement et la formation de « coaches climat » qui, armés de ces outils, iront à la rencontre de nos concitoyens et surtout aussi de nos jeunes, afin de les sensibiliser, de les informer et de les aider à réfléchir à cette transition.</p> <p>[5] Dans quelle mesure une coordination systématique intra-belge, entre entités des différents niveaux politiques, mais aussi entre départements d'un même niveau, est-elle mise en place de manière effective?</p>
--	---	--

	<p>en internationale instellingen én vanuit het middenveld, ik ben mij daar terdege van bewust. Ik hoef u niet in herinnering te brengen dat zelfs het institutioneel akkoord voor de 6de staatshervorming deze noodzaak erkende, waar het stelt dat de werking van de Nationale Klimaatcommissie moet worden verbeterd en de rol ervan moet worden versterkt. Ik heb daarom van het federale voorzitterschap van de Nationale Klimaatcommissie in 2016 gebruik willen maken om het overleg hierover op te starten, te beginnen met een sessie tijdens dewelke de vertegenwoordigers van de Belgische federale en gewestelijke adviesraden het gemeenschappelijke 'Advies over de concretisering van de transitie van België naar een koolstofarme maatschappij in 2050' en meer bepaald de 'governance'-dimensie daarvan hebben kunnen toelichten aan de NKC-leden (18 oktober 2016). Zoals ook aangekondigd tijdens die vergadering, heb ik mijn administratie de opdracht gegeven om een proces op te starten over de mogelijke hervormingen op het vlak van de governance van het Belgische klimaatbeleid, waaronder de versterking van de NKC. Ook de aanbevelingen van de Senaat én uw eigen adviezen en deze van de overige adviesraden vormen een meer dan relevante input voor deze oefening. Het is mijn bedoeling een open en transparante dialoog te organiseren, met alle betrokkenen en met name ook de gewesten en de Adviesraden en binnen een redelijke termijn met concrete voorstellen te komen. Ik zal er ook voor zorgen dat men de Nationale Klimaatcommissie zelf aandacht blijft besteden aan de hervorming. Een eerste presentatie van de aanbevelingen van de Senaat werd op mijn vraag op de agenda geplaatst van de eerste vergadering van de NKC van 2017, op 1 februari. Dezelfde agenda</p>	<p>Le fait qu'une meilleure coordination intra-belge de la politique climatique s'impose, est quelque chose qui est de plus en plus communément admis, à la fois au niveau politique et dans nos relations avec les institutions européennes et internationales, mais aussi au niveau de la société civile. J'en suis pleinement consciente. Je ne dois pas vous rappeler que même l'accord institutionnel pour la 6ème réforme de l'État reconnaît cette nécessité, en stipulant que le fonctionnement de la Commission nationale Climat doit être amélioré et que son rôle doit être renforcé. J'ai par conséquent voulu profiter de la présidence fédérale de la Commission nationale Climat en 2016 pour démarrer la concertation en la matière, en commençant par une session durant laquelle les représentants des conseils d'avis fédéraux et régionaux belges ont pu expliquer aux membres de la CNC l'avis commun « sur la concrétisation de la transition de la Belgique vers une société bas carbone en 2050 », et plus particulièrement sa dimension « gouvernance » (18 octobre 2016). Comme je l'ai annoncé lors de cette réunion, j'ai ordonné à mon administration de lancer un processus sur les réformes possibles à réaliser dans le domaine de la gouvernance de la politique climatique belge, dont un renforcement de la CNC. Les recommandations du Sénat, ainsi que vos avis et ceux des autres conseils d'avis, représentent une contribution plus que pertinente pour cet exercice. J'ai l'intention de mettre en place un dialogue ouvert et transparent, réunissant toutes les parties concernées, et notamment aussi les Régions et les conseils d'avis, et de venir avec des propositions concrètes dans un délai raisonnable. De même, je veillerai à ce que la Commission nationale Climat elle-même continue à porter attention à la réforme. À ma demande, une</p>
--	--	--

	<p>vermeldt ook een bespreking van de organisatie van meer regelmatige contacten tussen de NKC en het middenveld, op zich al een verbetering van de transparantie van het beleid. Ik houd u uiteraard op de hoogte van de verdere ontwikkelingen.</p> <p>[8] Wordt een systematischer methodologie voor de verdeling van de inspanningen in de klimaatdossiers overwogen?</p> <p>Het debat over de verdeling van de lasten en van de opbrengsten van het veilen van emissierechten voor de periode 2021-2030 moet nog worden gestart, maar ik heb alvast de hoop dat het deze keer sneller kan gaan dan de vorige. Deze discussie is ook nauw verbonden met de voorbereiding van het NEKP, dat immers dezelfde periode dekt en waarvoor, zoals hoger reeds gesteld tegen 1 januari 2018 een ontwerp moet klaar zijn en dat moet worden gefinaliseerd tegen 1 januari 2019. Ik hoop dat de bespreking van de aanbevelingen die de Senaat op 27 januari jl. heeft aangenomen in de Nationale Klimaatcommissie het startpunt kan zijn van dit debat.</p> <p>[9] Staat een verbetering van de coherentie van de methodologie voor de monitoring tussen de verschillende entiteiten op de agenda?</p> <p>De methodologieën voor de monitoring van het beleid van elk van de betrokken overheden moeten coherent zijn om de impact van dat beleid correct te kunnen inschatten en de naleving van de respectievelijke verbintenissen te kunnen garanderen, onder meer in de context van de nationale lastenverdeling. Maar ook het verder harmoniseren van de projecties van de verwachte toekomstige emissies is een belangrijke</p>	<p>première présentation des recommandations du Sénat a été mise à l'ordre du jour de la première réunion de la CNC de 2017, le 1er février. Ce même ordre du jour renseigne aussi une discussion sur l'organisation de contacts plus réguliers entre la CNC et la société civile, en soi déjà une amélioration vers une politique plus transparente. Je ne manquerai pas de vous tenir informés des évolutions ultérieures.</p> <p>[8] Une méthodologie plus systématique de répartition des efforts dans les dossiers climatiques est-elle envisagée ?</p> <p>Le débat relatif au partage des charges et des revenus de la mise aux enchères de droits d'émission pour la période 2021-2030 doit encore démarrer, mais j'ai d'ores et déjà l'espoir que les discussions cette fois-ci pourront aller plus vite. Cette discussion est étroitement liée à la préparation du PNEC, lequel couvre en effet la même période et dont un projet devra être prêt pour le 1er janvier 2018, comme déjà dit plus haut. Ce plan devra être finalisé pour le 1er janvier 2019. J'espère que l'examen des recommandations adoptées par le Sénat le 27 janvier dernier constituera le point de départ de ce débat au sein de la Commission nationale Climat.</p> <p>[9] Une amélioration de la cohérence de la méthodologie de monitoring entre les différentes entités est-elle à l'ordre du jour?</p> <p>Les méthodologies de monitoring de la politique de chaque autorité concernée doivent être cohérentes pour permettre une estimation correcte de l'impact de cette politique et garantir le respect des engagements de chacun, notamment dans le contexte</p>
--	---	--

	<p>voorwaarde voor een toekomstgericht gezamenlijk beleid. Ook de Senaat is hier in zijn aanbevelingen van 27 januari jl. zeer duidelijk voorstander van. De interacties tussen en de stroomlijning van het beleid en zodoende ook de integratie van de projecties zijn ook aandachtspunten voor de gemengde Stuurgroep ENOVER-NKC, bij de voorbereiding van het Nationaal Energie- en Klimaatplan. Bijzondere aandacht zal daarbij conform het mandaat van deze Stuurgroep moeten gaan naar de afstemming en harmonisering van beleidsscenario's en -hypothese en synergiën tussen het beleid en de maatregelen van de verschillende entiteiten. De binnen de gemengde Stuurgroep ENOVER-NKC opgerichte werkgroep Projecties is op 9 september 2016 gestart met de bespreking van de manier waarop de opmaak van, in eerste instantie, een referentiescenario aangepakt kan worden. De monitoring van de impact van de federale beleidsmaatregelen krijgt bijzondere aandacht in het Samenwerkingsakkoord Nationale Lastenverdeling. Ik heb stappen gezet om de samenwerking binnen de federale overheid zelf te versterken zodat de verschillende betrokken departementen ten volle meewerken aan de ontwikkeling, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het beleid. De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft recent ook een wet aangenomen die beter moet toelaten de gegevens te verzamelen die nodig zijn voor de monitoring, de evaluatie en de rapportering van de federale maatregelen en beleidslijnen. De uitvoeringsbesluiten voor de operationalisering van deze wet, liggen momenteel ter bespreking voor.</p>	<p>de la répartition des charges nationales. Une autre condition importante pour une politique conjointe centrée sur l'avenir est la poursuite de l'harmonisation des projections des émissions futures attendues. Ce que le Sénat prône lui aussi très clairement dans ses recommandations du 27 janvier dernier. Les interactions entre et la rationalisation de la politique et, ce faisant, aussi l'intégration des projections sont également des points d'attention pour le groupe directeur mixte CONCERE-CNC dans le cadre de la préparation du Plan national énergie-climat. À cet égard, conformément au mandat de ce groupe directeur, une attention particulière devra être accordée à la coordination et à l'harmonisation de scénarios et hypothèses stratégiques et synergies entre la politique et les mesures des différentes entités. Le groupe de travail Projections, créé au sein du groupe directeur mixte CONCERE-CNC, a commencé le 9 septembre 2016 par se pencher sur la façon d'aborder l'élaboration, dans un premier temps, d'un scénario de référence. Le monitoring de l'impact des politiques fédérales fait l'objet d'une attention particulière dans l'Accord de coopération sur la répartition des charges fédérales. J'ai pris des initiatives afin de renforcer la collaboration au sein même de l'administration fédérale, de sorte que les différents départements concernés collaborent pleinement au développement, à la mise en œuvre, au suivi et à l'évaluation de la politique. La Chambre des Représentants a récemment adopté une loi qui doit mieux permettre de collecter les données nécessaires au monitoring, à l'évaluation et au reporting des mesures et politiques fédérales. Les arrêtés d'exécution pour la mise en œuvre opérationnelle de cette loi sont actuellement en discussion.</p>
--	---	--

<p>2016a04</p> <p>Advies over een pakket van maatregelen ter ondersteuning van de circulaire economie Avis sur un ensemble de mesures visant à soutenir l'économie circulaire</p>	<p>MARGHEM</p> <p>(1) Roadmap in november voorgesteld is het resultaat van een diepgaande raadgeving van de stakeholders. De maatregelen werden weerhouden, want ze kunnen snel uitgewerkt worden in het kader van mijn bevoegdheden, evenals die van mijn collega van Economie, Kris Peeters. Het betrekken van de stakeholders wordt niet enkel beperkt tot hun raadpleging. Ik wil nauw samenwerken met hen om specifieke projecten uit te werken (zoals voorzien in de roadmap).</p> <p>(3) Dankzij de ronde tafels konden de voorstellen goedgekeurd of verder uitgewerkt worden en konden er prioriteiten gesteld worden. Bijvoorbeeld, de opmerkingen bij de koolstofarifiering hebben me aangespoord om een breder debat te lanceren hierover.</p> <p>(5) – (6) De commentaren die zijn geformuleerd door de FRDO op het ontwerp van roadmap hadden over het algemeen betrekking op alle 23 maatregelen. Er is een inleidende tekst op de 23 maatregelen toegevoegd. In deze tekst worden onder meer de uitdagingen, de opportuniteiten en de beleidsdoelstellingen die in de roadmap worden nagestreefd, vermeld. Dit tekstonderdeel werd vanaf het begin niet meegedeeld zodat de leden van de FRDD zich op de voorstellen tot maatregelen zouden kunnen concentreren. In dit inleidende gedeelte wordt duidelijk de link gelegd met de doelstellingen op het vlak van de duurzame ontwikkeling (SDG's).</p>	<p>MARGHEM</p> <p>(1) La feuille de route présentée en novembre est issue d'un travail de consultation important des parties-prenantes. Les mesures ont été retenues car elles peuvent être rapidement mises en œuvre dans le cadre de mes compétences, ainsi que celle de mon homologue en charge de l'Economie, Kris Peeters. L'implication des parties-prenantes ne se limite pas à leur consultation, je souhaite travailler en bonne collaboration avec elles pour développer des projets spécifiques (comme prévu dans la feuille de route).</p> <p>(3) Les tables-rondes réalisées ont permis de valider ou d'affiner les propositions et de mettre en avant des priorités. Par exemple, les commentaires sur la tarification du carbone m'ont incitée à lancer un débat plus large sur la question.</p> <p>(5) – (6) Les commentaires fournis par le CFDD sur le projet de feuille de route concernaient globalement l'ensemble des 23 mesures. Un texte introductif aux 23 mesures a été ajouté. Il reprend notamment les enjeux, les opportunités et les objectifs stratégiques poursuivis par la feuille de route. Cette partie du texte n'avait originellement pas été communiquée afin que les membres du CFDD puissent se concentrer sur les propositions de mesures. Cette partie introductive établit clairement le lien avec les objectifs de développement durable (SDG's).</p> <p>(9) Lors de leur mise en œuvre, les actions le nécessitant feront l'objet d'une analyse d'impact.</p> <p>(11) La première mesure de la feuille de route concerne directement la promotion des modèles</p>
---	--	--

	<p>(9) Bij hun implementatie, zullen de acties, waarvoor het niet noodzakelijk is, het voorwerp van een impactanalyse uitmaken.</p> <p>(11) De eerste maatregel van de roadmap betreft rechtstreeks het bevorderen van innoverende economische modellen. Ze heeft de bedoeling om de ontwikkeling van een project rond product-dienstcombinatie te ondersteunen door het valoriseren van een slimme productontwikkeling. Concreet gezien zal er een consultant ter beschikking gesteld worden van een technologiebedrijf om het economisch potentieel te beoordelen van de overgang naar dit type economisch model. De anoniem gemaakt resultaten zullen gepubliceerd worden om de bedrijven bewust te maken van het potentieel ervan. Mijn kabinet werkt momenteel met Agoria aan de identificatie van de potentiële kandidaten.</p>	<p>économiques innovants. Elle vise en effet à soutenir le développement d'un projet d'économie de la fonctionnalité par la valorisation d'une conception intelligente des produits.</p> <p>Concrètement, un consultant sera mis à la disposition d'une entreprise technologique pour évaluer le potentiel économique du passage vers ce type de modèle économique. Les résultats anonymisés seront diffusés pour conscientiser les entreprises au potentiel de celui-ci. Mon cabinet travail actuellement avec Agoria à l'indentification des candidats potentiels.</p>
<p>2016a05</p> <p>Advis over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benaming, de kenmerken en het zwavelgehalte van de lampolie Avis sur le projet d'arrêté royal relatif à la dénomination, aux caractéristiques et à la teneur en soufre du pétrole lampant</p>	<p>MARGHEM</p> <p>De normen waarnaar wordt verwezen in het ontwerp van Koninklijk Besluit wat betreft de lampolie en in andere technische voorschriften, zijn eigendom van het NBN, het Belgisch organisme voor normalisatie. De FOD Economie koopt alle technische normen die nodig zijn voor de uitvoering van de reglementering en heeft noch de bevoegdheid, noch de mogelijkheid om die te verspreiden naar de andere raadgevende organisaties of enig andere instelling dan ook. Het zou opportuun zijn om de discussie wat betreft de verspreiding van de normen naar andere belanghebbenden uit te breiden, met name de NBN, de sector-operatoren,... om te trachten een compromis te vinden.</p>	<p>MARGHEM</p> <p>Les normes auxquelles il est fait référence dans le projet d'Arrêté royal relatif au pétrole lampant et dans d'autres réglementations techniques, sont la propriété du NBN, l'organisme belge de normalisation. Le SPF Économie achète toutes les normes techniques nécessaires à l'application de la réglementation et n'a dès lors ni la compétence, ni la possibilité de les diffuser aux différents organes consultatifs ou à tout autre organisme. Il serait opportuun d'élargir la discussion concernant la diffusion des normes à d'autres acteurs concernés, notamment le NBN, les opérateurs sectoriels,... afin de tenter de trouver un compromis. Par rapport aux remarques formulées dans l'avis du CFDD, celles-ci ont été prises en compte et intégrées</p>

	Voor wat betreft de opmerkingen geformuleerd door de FRDO, die werden in aanmerking genomen en verwerkt in een nieuwe versie van het ontwerp van het Koninklijk besluit, die wat meer duidelijkheid bracht in de oorspronkelijke tekst.	dans une nouvelle version du projet d'Arrêté royal, ce qui a amené un peu plus de clarté au texte initial.
<p>2016a06</p> <p>Advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de inwerkingtreding van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 27 mei 2014 betreffende het op de markt brengen van stoffen geproduceerd in nanoparticulaire toestand Avis concernant un projet d'arrêté royal modifiant l'entrée en vigueur de certaines dispositions de l'arrêté royal du 27 mai 2014 relatif à la mise sur le marché des substances manufacturées à l'état nanoparticulaire</p>	<p>DE BLOCK</p> <p>Minister van volksgezondheid De block dankt de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling voor haar advies dat inderdaad op korte termijn werd verleend.</p> <p>Ik breng in herinnering dat het KB nanomaterialen de inwerkingtreding van de bepalingen m.b.t. de registratie van de stoffen voorziet op 1 jan 2016, die mbt mengsels op 1 jan 2017 en de datum van inwerkingtreding van de bepalingen mbt de registratie voorwerpen nog door de Koning te bepalen is.</p> <p>De ministers van Volksgezondheid, van Milieu en van Werk en Economie werden inderdaad geïnterpelleerd door de betrokken economische actoren over</p> <ul style="list-style-type: none"> • Administratieve zwaarte van procedure voor registratie van mengsels • Dubbele kennisgeving van nanomaterialen in cosmetische producten, die immers ook aangemeld moeten worden in het kader van verordening 1223/2009 EG. <p>Vandaar dat de ministers uitstel met één jaar voorstellen voor wat betreft registratie van de mengsels, anderzijds cosmetica uitsluiten van toepassingsgebied.</p>	

	<p>Op die manier voorziet men enerzijds een langere periode voor de actoren om tot registratie over te gaan. Anderzijds biedt deze termijn de mogelijkheid om te onderzoeken of de vereenvoudiging of harmonisering van de kennisgeving zich opdringt.</p> <p>Zoals al eerder door de heer Michael Bouquet van het kabinet van de minister van Leefmilieu en mijzelf werd uiteengezet – op een gemeenschappelijke vergadering van de adviesraden FRDO, Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, Nationale Arbeidsraad en Raad voor het Verbruik : aan de doelstellingen van het nanomaterialenregister wordt niet geraakt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verzoenen van innoverende technologie & bescherming volksgezondheid • Verhogen van de kennis over de markt van de nanomaterialen, kenmerken ervan, potentiële risico van blootstelling enz • Garanderen van transparantie en versterken van het vertrouwen van publiek en de werknemers in deze materialen; • Garanderen van de traceerbaarheid; • Invoeren van een kennisbank die noodzakelijk zou kunnen zijn voor de toekomstige reglementaire evolutie op nationaal en Europees niveau wat deze stoffen betreft <p>Voor wat betreft het voorgestelde opheffen van de verplichting tot registratie van de nanomaterialen in cosmetische producten is het zo dat de traceerbaarheid van dergelijke producten gegarandeerd is aan onze diensten door hetgeen bepaald is in verordening 1223/2009 EG. Inzake de hoeveelheden die op de markt worden gebracht zijn</p>	
--	---	--

	<p>eveneens gegevens beschikbaar, al betreffen die vanzelfsprekend de Europese en niet enkel de Belgische markt. De veiligheid van de producten wordt ten slotte afdoende gegarandeerd want voorafgaand aan het op de markt brengen wordt de blootstelling van elk (individueel) product, en de veiligheid ervan, onderzocht.</p>	
<p>2016a07</p> <p>Advies over de kadertekst nationale strategie duurzame ontwikkeling Avis sur le texte cadre Stratégie nationale de Développement durable</p>		